

125-19.61

Santiago de Cali, 25 de julio de 2017

CACCI 4633

Señor (a)

DENUNCIA CIUDADANA No. QC-28-2016

Dagua-Valle

ASUNTO: Informe Final Respuesta a Denuncia Ciudadana CACCI 2774 QC-28- 2016

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de Dagua, detectadas en el proceso de empalme con la administración anterior, inherentes al incumplimiento de la normatividad de contratación pública y demás documentos para la ejecución del Convenio No. 2014-1698 cuyo objeto es el diseño, construcción e instalación del sistema de carga tipo garrucha.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana, inicialmente mediante visita fiscal comisionando para tal fin al Técnico Operativo adscrito a la Dirección, posteriormente se solicitó apoyo técnico a la Dirección de Infraestructura Física de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca para realizar la visita técnica a la obra y finalmente se comisiona a la Profesional en Derecho para la revisión de Legalidad al Convenio suscrito.

De la visita fiscal realizada al mencionado Municipio y de la revisión de Legalidad del Convenio se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

En ese orden de ideas y en atención al CACCI 2774 QC-28-2016, se realizó visita fiscal a efectos de poder corroborar los hechos de la denuncia y solicitar la información relacionada con el tema, a los funcionarios responsables del área para tener un conocimiento más amplio de las presuntas irregularidades.

Se comisionó a dos profesionales, adscritos a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana para atender la referida denuncia, sin embargo, teniendo en cuenta que la administración Municipal de Dagua – Valle del Cauca interpuso una denuncia ciudadana QC- 28 - 2016 se determinó que cada uno de los tramites serian

atendidos por cada uno de los profesionales buscando así optimizar el tiempo y los recursos disponibles.

Se tuvo en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, procede a dar trámite a la denuncia ciudadana QC-28-2016 radicada mediante CACCI 2774 el día 15 de Febrero de 2016.

En la cual pone de presente el *“(...) La Contraloría Departamental del Valle del Cauca dejo pasar por alto graves hallazgos administrativos como:*

1. *El Municipio de Dagua celebó Convenio de cooperación No. 1698 con la Federación Colombiana de Cafeteros entre los días 22 al 31 de Diciembre de 2014, por la suma de \$88.000.000 cuyo objeto contractual era : “AUNAR RECURSOS ECONOMICOS TECNICOS Y HUMANOS PARA LA EJECUCION DEL PROYECTO CONSISTENTE EN EL DISEÑO, CONSTRUCCION E INSTALACION DE UN SISTEMA DE CARAGA TIPO GARRUCHA EN LA VEREDA DAGUA, SECTOR DEL KILOMETRO 55 A FIN DE POSIBILITAR LA SALIDA DE LOS HABITANTES Y PRODUCTORES DE LA ZONA, A FIN DE PONTENCIALIZAR LA ECONOMIA Y EL TURISMO EN LA ZONA COMO FORMA DE GENERACION DE INGRESOS PARA LA COMUNIDAD DEL SECTOR”.*
2. En diciembre 24 de 2014 fue adicionado OTRO SI- 01, de prorroga al convenio de Cooperación, colaboración y cofinanciación No. 2014-1698, acordando ampliar el tiempo de ejecución del convenio en tres (3) meses más contados a partir de su vencimiento inicial, es decir, desde el 31 de enero al 31 de marzo de 2015.
3. En Marzo de 2015 fue adicionado OTRO SI-02, de prorroga al convenio cooperación colaboración y cofinanciación No2014-1698 acordando ampliar el tiempo de ejecución del convenio en tres (3) meses más contados a partir de su vencimiento inicial, es decir, desde el 31 de marzo al 30 de junio de 2015.
4. En mayo 27 de 2015, acordaron adicionar OTRO SI-03, al Convenio de cooperación colaboración y cofinanciación No. 2014-1698, por la suma de \$36.000.000, y ampliar el tiempo de ejecución del convenio por 1 mes más contados a partir de su vencimiento inicial, es decir, desde el 30 de junio al 31 de Julio de 2015, pero sin existencia de un soporte técnico que justifique la adicción del presupuesto.

5. El convenio de cooperación 201-1968 para la elaboración del proyecto de diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha, fue suscrito sin la realización de estudios previos que justificara la contratación.
6. Mediante Resolución No. 056 de octubre 23 de 2015 el doctor JAIME ALBERTO CELIS PERDOMO Jefe de Área protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali. Impone medida preventiva de suspensión de obra o actividad al municipio de Dagua consistente en la suspensión inmediata de labores de construcción de un teleférico al interior del Parque Nacional Farallones de Cali, por no mediar permiso de autoridad competente y sin licencia ambiental respectiva.

3. LABORES REALIZADAS

Para la atención de la presente denuncia y acorde con la información consignada en la misma, se requirió y se verificó lo siguiente:

- ✓ Circular Conjunta No. 018 de la Contraloría General de la República y Procurador General de la Nación.
- ✓ Convenio de cooperación No. 2014-1698, suscrito por la Federación Nacional de Cafeteros del Valle del Cauca y el Municipio de Dagua.
- ✓ OTRO SI No. 01 de prórroga del convenio de cooperación No 2014-1698
- ✓ OTRO SI No. 02 de prórroga del convenio de cooperación No 2014-1698
- ✓ OTRO SI No. 03 de adición y prórroga al convenio de Cooperación No 2014-1698
- ✓ Oficio dirigido al Alcalde Diego Fernando Solarte Álvarez, con radicado interno 1-06361, ASUNTO: proyecto de construcción de teleférico remitido por JUAN IVAN SANCHEZ BERNAL, Director Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia.
- ✓ Auto No.056 de Octubre 23 de 2015, por medio del cual se impone una medida preventiva de suspensión de obra o actividad en contra del Municipio de Dagua, representado por Diego Fernando Solarte Álvarez.
- ✓ Oficio con radicado interno 1-10900 de Noviembre 25 de 2015m, por medio del cual se comunica la imposición de la medida preventiva impuesta mediante auto No. 056 de Octubre 23 de 2015.

Lo anterior, con el fin de poder constatar las presuntas irregularidades que se presentaron en el municipio de Dagua, en el Convenio de cooperación, colaboración y cofinanciación No. CN-2014-1698 del 12 de diciembre de 2014, obteniéndose como resultado del análisis de la información lo siguiente:

4. RESULTADO DE LA VISITA

Como resultado del análisis de la información anotada anteriormente se puede establecer que en consecuencia hubo unas presuntas irregularidades en el convenio de cooperación No. 2014-1698. El cual tenía como objeto: "Aunar recursos económicos, técnicos y humanos para la ejecución del proyecto consistente en el diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha en la vereda Dagua, Sector del Km 55 a

fin de posibilitar la salida de los habitantes y productores de la zona, a fin de potencializar la economía y el turismo en la zona como forma de generación de ingresos para la comunidad del sector", este fue suscrito con la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca el 12 de diciembre de 2014 por un valor inicial de \$88.000.000 más una adición presupuestal de \$36.000.000 del 27 de mayo de 2015 para un valor total de \$124.000.000. La "Justificación de la oportunidad y conveniencia para el municipio de Dagua" es muy deficiente: no contiene el plazo, especificaciones técnicas, obligaciones de las partes, el análisis de riesgos, tipo de supervisión y/o interventoría y no presenta nombre y firma del responsable ni fecha de elaboración.

En certificación del 4 de noviembre de 2014 la Gerencia de Desarrollo Social y Comunitario da CONCEPTO FAVORABLE PARA INVERSIÓN y expresa que se da cumplimiento a las normas y procedimientos vigentes para el Banco de Programas a través del proyecto "Elaboración e implementación del plan Turístico municipal" en el que se encuentra incluida la actividad "Convenio para aunar los recursos económicos, técnicos y humanos para la ejecución del proyecto consistente en el diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha en el municipio de Dagua, sector del Km 55 a fin de posibilitar la salida de los habitantes y productores de la zona, a fin de potencializar la economía y el turismo en la zona como forma de generación de ingresos para la comunidad del sector". De acuerdo a comunicación de la Gerencia de Planeación y Proyectos de Inversión del 13 de octubre de 2016 el proyecto hace parte del Plan de Desarrollo 2012-2015 y se encuentra formulado en la ficha EBI, pero no aparece relacionada la actividad objeto del Convenio.

En la cláusula cuarta del Convenio CN-2014-1698 se establece "CUARTA: VIGENCIA DEL CONVENIO: El presente convenio tendrá una duración hasta el 31 de diciembre de 2014 contados a partir de la firma del acta de inicio, la cual se deberá suscribir con el desembolso de los recursos, y previa designación de la Interventoría de las obras por parte del MUNICIPIO". El acta de inicio fue suscrita el 22 de diciembre de 2014, es decir al Convenio CN-2014-1698 inicialmente se le otorgó un plazo de 9 días, tiempo insuficiente para el desarrollo de todas las actividades requeridas. Se evidencian las siguientes actas en el desarrollo de la ejecución física del Convenio CN- 2014-1698. Actas Fecha suscripción Plazo Acta de inicio 22 de Diciembre de 2014 al 31 de Diciembre de 2014 Otrosí No. 1 24 de Diciembre de 2014 31 de Marzo de 2015 Otrosí No. 2 24 de Marzo de 2015 30 de Junio de 2015 Otrosí No. 3 27 de Mayo de 2015 31 de Julio de 2015 Acta Suspensión No. 1 15 de Junio de 2015 15 de Septiembre de 2015 De acuerdo a las actas suscritas, al plazo inicial de 9 días se le adicionó un plazo de 7 meses de ejecución hasta la suspensión del 15 de junio de 2015 al 15 de septiembre de 2015. A la fecha de la visita técnica está vencido y sin acta de liquidación final.

En la cláusula quinta del Convenio CN-2014-1698 se designa al Gerente de Planeación Municipal como Supervisor y como interventor al Secretario de Infraestructura municipal. No se evidencian informes de supervisión, ni informes de interventoría, ni balance de actividades ejecutadas, ni actas de recibo parcial, ni balance general del Convenio. De acuerdo a certificación de la Gerencia Administrativa y Financiera el municipio de Dagua ha realizado a la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental

de Cafeteros del Valle del Cauca el pago de Cuarenta millones de pesos mcte (\$40.000.000) a través del rubro 1-1.3.4.3.2.1.1- Elaboración e implementación del plan turístico municipal de acuerdo al comprobante de egreso 5262 del 22 de diciembre de 2014.

Mediante oficio 20167580016151 del 11 de octubre de 2016 la Dirección Territorial Pacífico – PNN Farallones de Cali informa las actuaciones como autoridad ambiental: - Oficio 20157660009921 del 7 de Julio de 2015: se comunica al municipio de Dagua que la obra se encuentra totalmente dentro del Área Protegida denominada “Parque Nacional Natural Farallones de Cali” por lo que se hace necesario conocer de forma precisa y detallada las características del proyecto con el fin de contextualizar y cuantificar detalladamente la zona del Área Protegida que se afectaría directamente con el proyecto, que el proyecto requiere licencia ambiental y solicita abstenerse de continuar cualquier tipo de acción relacionada con la construcción del “teleférico”. - Oficio 20157660020011 del 18 de noviembre de 2015: se informa al municipio la imposición de medida preventiva de suspensión de obra o actividad en contra del municipio de Dagua mediante el Auto No. 056 del 23 de octubre de 2015, presuntamente con el permiso de la autoridad competente y sin la licencia ambiental respectiva.

A través del Auto No. 027 del 31 de mayo de 2016, se impone medida preventiva de decomiso preventivo en contra del municipio de Dagua mediante el decomiso preventivo de los elementos encontrados para cometer actividad prohibida al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali y se le ordena *“retirar de forma voluntaria todos los implementos que estén siendo utilizados para la realización de la actividad prohibida, demoler las gradas de acceso de la Torre 1 y dejar el área afectada en estado de restauración ecológica”* De acuerdo a comunicación de la Gerencia de Planeación y Proyectos de Inversión del 13 de octubre de 2016, este tipo de proyectos requiere para su ejecución la obtención de Licencia Ambiental expedida por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, de Licencia de Construcción expedida por el municipio y de permisos de la autoridad ambiental presente en el territorio, Parques Nacionales Naturales de Colombia, de los cuales no se evidencia ninguno.

Durante la visita técnica realizada por la Arquitecta ISABEL CRISTINA OSORIO MENESES, *“se evidencia la ejecución de las siguientes actividades constructivas: adecuación y terraceo del terreno en los que se ubican las 2 torres extremas de entrega y de salida del sistema de carga tipo garrucha, construcción de las 2 torres extremas, instalación del cable estructural guía de extremo a extremo, construcción de las gradas de acceso a la torre aledaña a la antigua vía al mar. No se evidencian los análisis de precios unitarios de las siguientes actividades: Diseños del sistema, estudio de suelos, cable acero AA 6*36 PRD 1”, Cable acero AA 6*36 PRD 3/8”, moto reductor de 14 HP, tensionada de cables principales.*

Por otro lado jurídicamente se puede evidenciar que Consultada la plataforma de Rendición de Cuentas en Línea - RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, no se evidencia que el Municipio de Dagua haya rendido la información contractual del Convenio CN-2014-1698 No se evidencia: - Análisis de predios y estudio de títulos de los predios donde se realiza la construcción de las 2 torres extremas de

entrega y de salida del sistema de carga tipo garrucha. No se evidencia permiso de la ANLA – el cual es necesario para poder construir y más si se tiene la certeza que el lugar donde se va a instalar el sistema de carga tipo garrucha es Un Área protegida denominada *PARQUE NACIONAL FARALLONES DE CALI* Cronograma de ejecución del convenio y de las obras. - Publicación en la plataforma del Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP. El Pago de los aportes relativos al sistema de seguridad social. De acuerdo a lo anteriormente enunciado y a lo verificado durante la visita técnica de obra se concluye frente a la denuncia planteada:

HALLAZGOS

1. Hallazgo con incidencia Administrativa, Disciplinaria y Penal.

El Convenio CN-2014-1698 celebrado entre el municipio de Dagua y la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca cuyo objeto es *“Aunar recursos económicos, técnicos y humanos para la ejecución del proyecto consistente en el diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha en la vereda Dagua, Sector del Km 55 a fin de posibilitar la salida de los habitantes y productores de la zona, a fin de potencializar la economía y el turismo en la zona como forma de generación de ingresos para la comunidad del sector”*, suscrito el 12 de diciembre de 2014 por un valor inicial de \$88.000.000 más una adición presupuestal de \$36.000.000 del 27 de mayo de 2015 para un valor total de \$124.000.000” presenta las siguientes inconsistencias:

1. ETAPA PRECONTRACTUAL:

Al haberse seleccionado mediante los estudios previos un régimen cuya actividad se encuentra expresamente exceptuada por la norma, no ajustándose a las reglas establecidas en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia y una modalidad no aplicable de conformidad con la cuantía.

Lo anterior, debido a que la Entidad justifico la realización de dichos Convenios sustentándose en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, artículo 355 Constitucional, Decreto 777 de 1992 y Decreto 1403 de 1992. No previendo que el Decreto 777 de 1992 en su artículo 2º numeral 1º establece que están excluidos del ámbito de aplicación del presente Decreto: **“Los contratos que las entidades públicas celebren con personas privadas sin ánimo de lucro, *cuando los mismos impliquen una contraprestación directa a favor de la entidad pública y que por lo tanto podrían celebrarse con personas naturales o jurídicas privadas con ánimo de lucro, de acuerdo con las normas sobre contratación vigentes*”** y **“Los contratos que de acuerdo con la ley celebre la entidad pública con otras personas jurídicas, *con el fin de que las mismas desarrollen un proyecto específico por cuenta de la entidad pública, de acuerdo con las precisas instrucciones que esta última les imparta*”**¹. (Negritas y cursiva fuera de texto).

¹ Numeral 5º del Decreto 1403 de 1992.

La justificación de la oportunidad y conveniencia de la contratación es muy deficiente, no contiene el plazo, las especificaciones técnicas, las obligaciones de las partes, el análisis de riesgos, tipo de supervisión y/o interventoría y no presenta nombre y firma del responsable ni fecha de elaboración; el proyecto hace parte del Plan de Desarrollo 2012-2015 y se encuentra formulado en la ficha EBI, pero no aparece relacionada la actividad objeto del Convenio, ni sus metas e indicadores; el plazo inicial de ejecución estimado en 9 días fue insuficiente razón por la cual al Convenio se le adicionaron 7 meses de ejecución hasta la fecha de suspensión; no se evidencia cronograma de ejecución del convenio ni de las obras requeridas; no se evidencia permiso de la ANLA, ni tampoco la publicación de todas las actuaciones contractuales en la plataforma del Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP ni la convocatoria a las veedurías ciudadanas.

En efecto, ocasiono, que se celebrara contrato sin cumplimiento de requisitos legales.

Lo anterior en contravía de lo estipulado en el artículo 410 de la Ley 599 del 2000 y la inobservancia del numeral 1º del artículo 34 y numeral 1º del artículo 35 y el numeral 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002, artículo 209 de la Constitución Política de Colombia y del numeral 1º del artículo 2º de la Ley 1150 del 2007.

2. ETAPA CONTRACTUAL:

El proyecto no posee Licencia Ambiental expedida por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, ni Licencia de Construcción expedida por el municipio, ni permisos de Parques Nacionales Naturales de Colombia razón por la cual fue suspendido por la Dirección Territorial Pacífico – PNN Farallones de Cali mediante el Auto No. 056 del 23 de octubre de 2015 y mediante el Auto No. 027 del 31 de mayo de 2016. Impuso al Municipio de Dagua, medida de decomiso preventivo de los elementos encontrados para cometer actividad prohibida al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali y se le ordenó *“retirar de forma voluntaria todos los implementos que estén siendo utilizados para la realización de la actividad prohibida, demoler las gradas de acceso de la Torre 1 y dejar el área afectada en estado de restauración ecológica”*. El municipio de Dagua no rindió la información contractual en la plataforma de Rendición de Cuentas en Línea - RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; No se evidencia el análisis y estudio de los títulos de los predios donde se localizan las 2 torres extremas de entrega y de salida del sistema de carga tipo garrucha; No se evidencian actuaciones de la supervisión y de la interventoría frente a informes periódicos del estado del convenio, balance general de actividades ejecutadas y/o actas de recibo parcial; no se evidencian los pagos de los aportes relativos al sistema de seguridad social; el convenio fue suspendido del 15 de junio de 2015 al 15 de septiembre de 2015, a la fecha de la visita técnica está vencido y sin acta de liquidación final.

Lo anterior debido al desconocimiento de la normatividad que regula la contratación de la entidad y al deficiente control y seguimiento jurídico, legal y técnico de todo el proceso contractual incumpliendo así presuntamente los principios de planeación, responsabilidad, publicidad, transparencia y participación ciudadana, lo que generó que se iniciaran las obras objeto de éste Convenio sin la obtención de los permisos necesarios y sin las

licencias ambiental y de construcción requeridas, que se impidiera poner a disposición de los administrados las actuaciones de la administración con el objetivo de garantizar su transparencia y permitir así la participación de quienes se encuentren interesados frente a la rendición contractual.

Es decir presuntamente no se dio cumplimiento a lo establecido en los artículos 82 a 84 de la Ley 1474 de 2011, a los art. 23, 24 y 26 de la Ley 80 de 1993, los art. 19, 20 y 22 del Decreto 1510 de 2013, al art. 3 de la Ley 489 de 1998 y al art. 223 del Decreto 19 de 2012; al art. 3 literal n de la Ley 152 de 1994, al art. 41 de la Ley 80 de 1993, al art 23 de la Ley 1150 de 2007, el Art 23 del Decreto 1703 de 2002, el Art 50 de la Ley 789 de 2002, la Ley 797 de 2003; a los artículos 6 y 14 el art. 39 y 40 de la Ley 1333 de 2009 y al art. 1 y 2 de la Ley 810 de 2004. De la Resolución Reglamentaria No. 008 de 2013 de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, al artículo 332 del Decreto 2811 de 1974. Artículo 30 del Decreto 622 de 1977 y la Resolución 316 de 2014 mediante la cual se establece el Manual de Contratación Pública del municipio de Dagua.

En consecuencia, los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en el numeral 1° del artículo 34, numeral 1° del artículo 35, numerales 31 y 34 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002, y presunta incidencia penal al tenor de lo estipulado en los artículos 409 y 410 de la Ley 599 de 2000 el art. 39 y 40 de la Ley 1333 de 2009 y al art. 1 y 2 de la Ley 810 de 2004.

5. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta la visita realizada al Municipio de Dagua Valle del Cauca para investigar posibles irregularidades denunciadas, relacionadas al Convenio CN-2014-1698 celebrado entre el Municipio de Dagua y la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca, cuyo objeto es *“Aunar recursos económicos, técnicos y humanos para la ejecución del proyecto consistente en el diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha en la vereda Dagua, Sector del Km 55 a fin de posibilitar la salida de los habitantes y productores de la zona, potencializar la economía y el turismo como forma de generación de ingresos para la comunidad del sector”*, suscrito el 12 de diciembre de 2014 por un valor inicial de \$88.000.000 más una adición presupuestal de \$36.000.000 del 27 de mayo de 2015 para un valor total de \$124.000.000”. Este no se pudo llevar a cabo por falta de requisitos, específicamente la Licencia Ambiental que debían tramitar ante la Agencia Nacional de Licencias Ambientales – ANLA.

Así las cosas y como conclusión se puede decir que de acuerdo a certificación de la Gerencia Administrativa y Financiera, la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca hace devolución de Cuarenta millones de pesos Mcte (\$40.000.000) el 30 de marzo de 2017, de acuerdo al comprobante de egreso 5262 del 22 de diciembre de 2014. Mediante oficio 20167580016151 del 11 de octubre de 2016.

De acuerdo a lo antes expuesto se concluye que se suscribió un acta de terminación anticipada de mutuo acuerdo al convenio de Cooperación, Colaboración y Cofinanciación No. CN 2014-1968, de igual forma es importante manifestar que por la oportuna intervención de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca a través de la Denuncia de la ciudadanía de **CACCI-2774- QC-28-2016**, generando un beneficio de control fiscal por valor de \$ 40.000.000 para el Municipio de Dagua.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana QC-28-2016.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Copia de este informe se remite a la Dirección Operativa de Control Fiscal para la respectiva evaluación al Plan de mejoramiento que suscriba el Municipio de Dagua, como producto del hallazgo administrativo generado con la atención a esta denuncia, el cual tendrá un término de 15 días para suscribirlo y remitirlo a través del Sistema de Rendición en Línea RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, siguiendo los planteamientos de la Resolución # 001 de Enero 22 de 2016.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 2774 QC-28– 2016
diegolopez@cdvc.gov.co
nestormontoya@cdvc.gov.co
alcalde@dagua-valle.gov.com

Trascribió: Amparo Collazos Polo –Profesional Especializada

6. ANEXOS

DENUNCIA CIUDADADA QC- 28-2016 MUNICIPIO DE DAGUA VALLE DEL CAUCA

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
1	<p>El Convenio CN-2014-1698 celebrado entre el municipio de Dagua y la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca, cuyo objeto es "Aunar recursos económicos, técnicos y humanos para la ejecución del proyecto consistente en el diseño, construcción e instalación de un sistema de carga tipo garrucha en la vereda Dagua, Sector del Km 55 a fin de posibilitar la salida de los habitantes y productores de la zona, a fin de potencializar la economía y el turismo en la zona como forma de generación de ingresos para la comunidad del sector", suscrito el 12 de diciembre de 2014 por un valor inicial de \$88.000.000 más una adición presupuestal de \$36.000.000 del 27 de mayo de 2015 para un valor total de \$124.000.000" presenta las siguientes inconsistencias:</p> <p>1.ETAPA PRECONTRACTUAL: Al haberse seleccionado mediante los estudios previos un régimen cuya actividad se encuentra expresamente exceptuada por la norma, no ajustándose a las reglas establecidas en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia y una modalidad no aplicable de conformidad con la cuantía. Lo anterior, debido a que la Entidad justifico la realización de dichos Convenios sustentándose en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, artículo 355 Constitucional, Decreto 777 de 1992 y Decreto 1403 de 1992. No previendo que el Decreto 777 de 1992 en su artículo 2º numeral 1º establece que están excluidos del ámbito de aplicación del presente Decreto: <i>"Los contratos que las entidades públicas celebren con personas privadas sin ánimo de lucro, cuando los mismos impliquen una</i></p>	<p>Con el fin de ejercer el derecho de contradicción y dar cumplimiento a la articulación requerida, se informa que la actual administración remitió el informe preliminar CACCI- 2774 QC-28-2016 a los actores de la administración 2012-2015 para que los mismos ejerzan el derecho de contradicción y sea allegado dentro del término brindado por el organismo de control. (Se anexa correo electrónico).</p> <p>Igualmente se adjunta la respuesta brindada por parte de la administración 2012-2015, toda vez que la administración 2016-2019 no tiene injerencia en las actuaciones de dicha administración.</p> <p>No obstante, se relaciona la gestión que se ha realizado por parte de la Gerencia de Planeación y Proyectos de Inversión y la Gerencia Administrativa y Financiera, a conocer:</p> <ol style="list-style-type: none"> Se adelantaron reuniones con la Federación Nacional de Cafeteros, Parques Nacionales y ente territorial, para dar conocimiento de las irregularidades identificadas por parte de esta administración, en relación con el convenio 1698 de 2014.dando como resultado el análisis de la situación, planteamiento de soluciones orientadas al cumplimiento normativo y legal. Se determinó que para efectos legales, 	<p>Analizado el Derecho de Contradicción presentado por la Alcaldía Municipal de Dagua Valle del Cauca, periodo 2016-2019. Se concluye que la entidad no se pronunció ni allego pruebas que desvirtúen los supuestos de hecho y derecho que originaron las observaciones Administrativa Disciplinaria y Penal, por lo cual los hallazgos quedan en firme.</p> <p>Con respecto al hallazgo de tipo fiscal el mismo se desvirtúa toda vez que la entidad adjunto pruebas que acreditan la devolución de los recursos (\$40.000.000) que fueron objeto de dicho hallazgo. No existiendo los elementos contenidos en el Artículo 5 y 6 de la ley 610 del 2000.</p> <p>Adicionalmente se evidencio que se suscribió un Acta de Terminación Anticipada y de mutuo acuerdo al convenio de Cooperación, colaboración y cofinanciación No. CN 2014-1698, suscrito entre la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia-</p>	X	X	X		

6. ANEXOS

DENUNCIA CIUDADADA QC- 28-2016 MUNICIPIO DE DAGUA VALLE DEL CAUCA

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p><u>contraprestación directa a favor de la entidad pública y que por lo tanto podrían celebrarse con personas naturales o jurídicas privadas con ánimo de lucro, de acuerdo con las normas sobre contratación vigentes</u>” y “Los contratos que de acuerdo con la ley celebre la entidad pública con otras personas jurídicas, <u>con el fin de que las mismas desarrollen un proyecto específico por cuenta de la entidad pública, de acuerdo con las precisas instrucciones que esta última les imparta</u>”². (Negrillas y cursiva fuera de texto).</p> <p>La justificación de la oportunidad y conveniencia de la contratación es muy deficiente, no contiene el plazo, las especificaciones técnicas, las obligaciones de las partes, el análisis de riesgos, tipo de supervisión y/o interventoría y no presenta nombre y firma del responsable ni fecha de elaboración; el proyecto hace parte del Plan de Desarrollo 2012-2015 y se encuentra formulado en la ficha EBI, pero no aparece relacionada la actividad objeto del Convenio, ni sus metas e indicadores; el plazo inicial de ejecución estimado en 9 días fue insuficiente razón por la cual al Convenio se le adicionaron 7 meses de ejecución hasta la fecha de suspensión; no se evidencia cronograma de ejecución del convenio ni de las obras requeridas; no se evidencia permiso de la ANLA, ni tampoco la publicación de todas las actuaciones contractuales en la plataforma del Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP ni la convocatoria a las veedurías ciudadanas.</p>	<p>la viabilidad era la terminación anticipada y de mutuo acuerdo del convenio, aclarando efectuar la devolución completa de los recursos entregados como anticipo por parte del Ente Territorial-Municipio de Dagua.</p> <p>Bajo este contexto , se anexa:</p> <p>A). Acta de terminación anticipada y de mutuo acuerdo del convenio de cooperación, colaboración y cofinanciación No. CN-2014-1698 suscrito entre la Federación nacional de Cafeteros de Colombia- Comité Departamental de Cafeteros del Valle y el Municipio de Dagua. Constante en 02 Folios.</p> <p>B) Aviso de Pago por parte de la Federación Nacional de Cafeteros- Comité Valle GP.</p> <p>C) Detalle del Pago de proveedores del portal web del Banco Davivienda-Federación Nacional de Cafeteros.</p> <p>D) Certificación de la Gerente Administrativa y Financiera donde se indica que se incorporó al Presupuesto General de Rentas y Recursos de Capital y de Gastos o Apropriaciones para la vigencia 2017, el valor de \$40.000.000(cuarenta millones), dentro del rubro identificado con el código 1-1.13.10 denominado OTROS REINTEGROS CON DESTINACION DIFERENTE A SALUD, por</p>	<p>Comité Departamental de Cafeteros del valle y el Municipio de Dagua Valle del Cauca</p>					

² Numeral 5º del Decreto 1403 de 1992.

6. ANEXOS

DENUNCIA CIUDADADA QC- 28-2016 MUNICIPIO DE DAGUA VALLE DEL CAUCA

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>En efecto, ocasiono, que se celebrara contrato sin cumplimiento de requisitos legales.</p> <p>Lo anterior en contravía de lo estipulado en el artículo 410 de la Ley 599 del 2000 y la inobservancia del numeral 1º del artículo 34 y numeral 1º del artículo 35 y el numeral 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002, artículo 209 de la Constitución Política de Colombia y del numeral 1º del artículo 2º de la Ley 1150 del 2007.</p> <p>2. ETAPA CONTRACTUAL: El proyecto no posee Licencia Ambiental expedida por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, ni Licencia de Construcción expedida por el municipio, ni permisos de Parques Nacionales Naturales de Colombia razón por la cual fue suspendido por la Dirección Territorial Pacífico – PNN Farallones de Cali mediante el Auto No. 056 del 23 de octubre de 2015 y mediante el Auto No. 027 del 31 de mayo de 2016, quien impuso al Municipio de Dagua, medida de decomiso preventivo de los elementos encontrados para cometer actividad prohibida al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali y se le ordenó “retirar de forma voluntaria todos los implementos que estén siendo utilizados para la realización de la actividad prohibida, demoler las gradas de acceso de la Torre 1 y dejar el área afectada en estado de restauración ecológica” constituyéndose así un presunto detrimento patrimonial de cuarenta millones de pesos Mcte (\$40.000.000) pagados a título de anticipo por el municipio a la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia – Comité Departamental de Cafeteros del Valle del Cauca. El municipio de Dagua no</p>	<p>concepto de Devolución de Recursos del convenio de cooperación, colaboración y cofinanciación No. CN-2014-1698, celebrado entre el Municipio de Dagua y Federación Nacional de Cafeteros.</p> <p>Recursos consignados a la cuenta corriente del Municipio de Dagua No. 180540627 del Banco de Bogotá.</p> <p>E) Detalle ingreso del recurso.</p>						

6. ANEXOS

DENUNCIA CIUDADADA QC- 28-2016 MUNICIPIO DE DAGUA VALLE DEL CAUCA

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>rindió la información contractual en la plataforma de Rendición de Cuentas en Línea - RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; No se evidencia el análisis y estudio de los títulos de los predios donde se localizan las 2 torres extremas de entrega y de salida del sistema de carga tipo garrucha; No se evidencian actuaciones de la supervisión y de la interventoría frente a informes periódicos del estado del convenio, balance general de actividades ejecutadas y/o actas de recibo parcial; no se evidencian los pagos de los aportes relativos al sistema de seguridad social. El convenio fue suspendido del 15 de junio de 2015 al 15 de septiembre de 2015, a la fecha de la visita técnica está vencido y sin acta de liquidación final. Lo anterior debido al desconocimiento de la normatividad que regula la contratación de la entidad y al deficiente control y seguimiento jurídico, legal y técnico de todo el proceso contractual incumpliendo así presuntamente los principios de planeación, responsabilidad, publicidad, transparencia y participación ciudadana, lo que generó que se iniciaran las obras objeto de éste Convenio sin la obtención de los permisos necesarios y sin las licencias ambiental y de construcción requeridas, que se impidiera poner a disposición de los administrados las actuaciones de la administración con el objetivo de garantizar su transparencia y permitir así la participación de quienes se encuentren interesados frente a la rendición contractual.</p> <p>Cabe resaltar que etapa pos contractual no se dio porque no se llevó a cabo el objeto del contrato por falta de requisitos que impidió que este se</p>							

6. ANEXOS

DENUNCIA CIUDADADA QC- 28-2016 MUNICIPIO DE DAGUA VALLE DEL CAUCA

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>cumpliera.</p> <p>Es decir presuntamente no se dio cumplimiento a lo establecido en los artículos 82 a 84 de la Ley 1474 de 2011, a los art. 23, 24 y 26 de la Ley 80 de 1993, a los art. 19, 20 y 22 del Decreto 1510 de 2013, al art. 3 de la Ley 489 de 1998 y al art. 223 del Decreto 19 de 2012; al art. 3 literal n de la Ley 152 de 1994, al art. 41 de la Ley 80 de 1993, al art 23 de la Ley 1150 de 2007, el Art 23 del Decreto 1703 de 2002, el Art 50 de la Ley 789 de 2002, la Ley 797 de 2003; a los artículos 6 y 14 el art. 39 y 40 de la Ley 1333 de 2009 y al art. 1 y 2 de la Ley 810 de 2004. De la Resolución Reglamentaria No. 008 de 2013 de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, al artículo 332 del Decreto 2811 de 1974. Artículo 30 del Decreto 622 de 1977 y la Resolución 316 de 2014 mediante la cual se establece el Manual de Contratación Pública del municipio de Dagua.</p>							
	TOTAL HALLAZGOS			1	1	1		