

125-19.61

Santiago de Cali, 08 de marzo de 2017

CACCI 1840

Señora  
LUZ NORIDA BEDOYA  
Carrera 6 No. 7-98  
Teléfono 3207289643  
Bugalagrande-Valle

ASUNTO: Informe Final Respuestaa Denuncia Ciudadana CACCI 5629DC-80. 2016

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denunciaciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en la contratación en el Municipio de Bugalagrande. Valle, inherentes a los Contratos de las rutas escolares de la empresa Ceilán S.A. para los estudiantes de la Institución Educativa Diego Rengifo Salazar-Sede Antonio Nariño . Chorreras, la cual no contempla ningún tipo de estudio ni planificación para asignar las rutas de transporte y su distribución pues unas presentan sobrecupos, en un vehículo Campero Willys que tiene capacidad para 6 personas viajan 22 a la Vereda El Placer que su ubicación es muy pendiente , presentándose un riesgo para la población estudiantil.

La denuncia anteriormente expuesta la envía la peticionaria al Señor Alcalde Municipal de Bugalagrande, con copia remitida simultáneamente a las Secretarías de Educación Municipal y Departamental, así como al Concejo Municipal, a la Rectoría y a este ente de control fiscal.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana, mediante visita fiscal al municipio de Bugalagrande, para tal fin comisionó al Profesional Universitario adscrito a la Dirección Operativa de Control Fiscal.

De la visita fiscal realizada al Municipio de Bugalagrande-Valle se obtuvo el siguiente resultado:

## **1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

Es por esto que se realiza el análisis de la denuncia y se solicita la información relacionada en el tema de la misma, a la administración Municipal de Bugalagrande . Valle, para tener un conocimiento más amplio de los presuntos hechos irregulares.

Se encargó a un Profesional Universitario, adscrito a la Dirección Operativa de Control Fiscal, quien tuvo en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita fiscal es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

## **2. ALCANCE DE LA VISITA**

Esta visita fiscal se realiza teniendo en cuenta la Ley 42 de 1993, y el artículo 267 de la Constitución política de Colombia, y se enmarcara de acuerdo a la solicitud de la denunciante, la cual presenta una inconformidad con el recorrido del transporte escolar contratado por la Alcaldía de Bugalagrande, para beneficiar la comunidad educativa de la sede Antonio Nariño- Chorreras, Veredas, y corregimientos de Alta flor, Casqueros, Lagunilla, El Jiguales, El Roció y el Placer.

## **3. LABORES PREVIAS REALIZADAS**

Para atender la Denuncia Ciudadana CACCI 5629 DC - 80 - 2016, se realizó visita fiscal a la Alcaldía Municipal de Bugalagrande- Valle, con el fin de verificar los documentos, contratos y demás aspectos relacionados con el transporte escolar en estas veredas.

Siendo las 9: am del día 29 de agosto de 2016 se reúnen el auditor de la Contraloría Departamental del Valle, Harry Torres Edward, José Luis Montoya Correa Coordinador de Educación y Paola Andrea Molina Barbosa Secretaria de Salud y Desarrollo Social quien tiene a su cargo la Secretaria de Educación, con el objeto de esclarecer los hechos de la denuncia.

## **4. RESULTADOS DE LA VISITA FISCAL**

Procede la Doctora Paola Andrea Molina a explicar el tema: Diciendo que la DC-80 con CACCI 5629, es un derecho de petición, enviado al Alcalde Municipal, del cual se compulsaron copia a los diferentes organismos de control, por presuntos incumplimientos de las diferentes rutas para la movilidad de la población escolar, que funcionan en la vereda el placer del Municipio de Bugalagrande, y que este derecho de petición fue allegado a la Alcaldía de Bugalagrande el día 8 de agosto de 2016 a través del radicado No. 0152524 de la ventanilla única del Municipio, por lo tanto al inicio de esta visita aún se encuentran dentro de los términos para dar respuesta, de igual manera la funcionaria aclara, que el día 5 de agosto de 2016 la Alcaldía ya se había reunido con la población

estudiantil y el representante legal de la empresa de transporte Ceilán S.A, donde se dieron respuestas a las diferentes situaciones que se habían presentado con los recorridos escolares. Así las cosas una vez se termine de responder el Derecho de Petición se le dará a conocer la respuesta enviada a la denunciante a la Contraloría Departamental del Valle.

Efectivamente el Alcalde Municipal dio respuesta a la petición el 31 de agosto de 2016, tal y como se transcribe a continuación:

Señora  
**LUZ NORIDA BEDOYA**  
Madre de Familia  
Vereda el Placer  
Bugalagrande

**Asunto:** Respuesta Derecho de Petición con Radicado N° 0152524.- Revisión de la Contratación de las Rutas Escolares de la empresa Ceilán S.A.

Cordial saludo;

A continuación se da respuesta al derecho de petición radicado por usted el 8 de agosto de 2016 en ventanilla única de la Alcaldía Municipal, con el fin de revisar la contratación de las rutas escolares de la empresa Transportes Ceilán S.A.

**Situación Punto 1:** La administración Municipal para dar cumplimiento a la Ley, contrata la Empresa Transportes Ceilán en modalidad de transporte escolar y beneficiar la comunidad educativa de la sede Antonio Nariño Chorreras, Veredas y Corregimientos de Alta Flor, Cascajeros, Lagunilla, El Jiguales, El Rocío y el Placer.

**Respuesta punto 1:** El Municipio de Bugalagrande y Transportes Ceilán S.A. celebraron un contrato cuyo Objeto es: **SERVICIO DE TRANSPORTE ESCOLAR DE LOS ALUMNOS MATRICULADOS EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS PERTENECIENTES A LA POBLACIÓN CON LIMITACIONES DE TRANSPORTE PARA ACCEDER A LA EDUCACIÓN DE LA ZONA RURAL PLANA Y MONTAÑOSAS DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE VALLE DEL CAUCA**, lo anterior expuesto da cumplimiento a las necesidades de transporte de las diferentes zonas en procura de lograr alcanzar las metas propuestas en el Plan de Desarrollo Municipal aprobado ante el Concejo Municipal a través del Acuerdo No 009 de mayo 28 de 2016; La Secretaría de Salud y Desarrollo Social en miras del cumplimiento del programa EDUCACIÓN DE CALIDAD PARA LA EXCELENCIA, cuyo objetivo específico es Mejorar los estándares de calidad de la educación en el Municipio; y como meta resultado espera disminuir al 2% la tasa de deserción escolar en los niveles preescolar, básica primaria y media vocacional, en el sub programa Asistencia Escolar siendo la meta producto Garantizar a 2320 estudiantes el servicio de transporte escolar en el cuatrienio.

**Situación punto 2:** Aparentemente la Administración Municipal no contempla ningún tipo de estudio ni planificación para asignar las respectivas rutas de transporte escolar y donde se evidencia el sobrecupo en la mayoría de vehículos y la falta de cupos en otros.

**Respuesta Punto 2:** La Administración Municipal de Bugalagrande valle del cauca mediante Decreto No 014 de (Enero 15 de 2014) ajusta el manual de contratación, el cual en el TITULO III ETAPAS DE LA CONTRATACION, CAPITULO I ETAPA PRECONTRACTUAL, ARTICULO 13: en su numeral 1 nos dice que debemos:. Determinar la existencia de Estudios y documentos previos para dar inicio a la contratación conforme a la ley 80 del 1993, la ley 1150 de 2007 y el decreto 1510 de 2013. Para el caso de transporte escolar y con el fin de poder dar cobertura y solución a la problemática de la falta de transporte en zona rural montañosa y plana, se realizaron los respectivos estudios previos y análisis del sector buscando garantizar a los estudiantes el servicio de transporte escolar.

**Situación punto 3:** La vereda el Placer del Municipio de Bugalagrande se encuentra ubicada en una pendiente muy inclinada y presenta una sobre población estudiantil; viajan 22 estudiantes entre niños y jóvenes, en vehículos Willis con capacidad máxima para 6 personas, razón por la cual se solicitó la contratación de dos vehículos para cubrir esta ruta. Actualmente la ruta antigua, la ruta El Placer Chorreras y viceversa transporta 14 alumnos pero el nuevo transportador no está prestando el servicio como es nuestra necesidad saliendo desde la vereda el placer sino desde la finca el Rin Chorreras y viceversa, Transportando solo 8 alumnos

- El Rocío chorreras y viceversa Transporta 14 alumnos, en esta ruta se tienen entendido que el Municipio paga el servicio de dos vehículos y el mismo vehículo realiza los dos recorridos.
- La ruta la Unión-Cascajeros Chorreras y viceversa transporta 11 alumnos
- La ruta Lagunilla Chorreras y viceversa transporta 05 alumnos y en muchas oportunidades son transportados en moto.
- La ruta Jiguales Chorreras y viceversa transporta 05 alumnos y en muchas oportunidades son transportados en moto.

**Respuesta Punto 3:** En reunión sostenida con los conductores, el representante legal de la empresa Transporte Ceilán, La Secretaria de Salud y Desarrollo social y el Alcalde Municipal se estipuló que la ruta debe continuar partiendo de la finca el rin que hace parte de la vereda el placer, ya que es allí donde esa ruta completa su cupo de 12 estudiantes los cuales están siendo certificados por la Rectora de la Institución Educativa Diego Rengifo Salazar Licenciada Stella Ibarguen, es importante tener en cuenta que la antigua ruta sigue realizando el mismo recorrido desde la vereda el placer hasta la sede Antonio Nariño transportando otros 12 estudiantes y de este modo lograr garantizar a los educandos el servicio de transporte escolar por parte de la administración Municipal. Anexo copia de Acta No 001 del 5 de Agosto de 2016 y las dos Certificaciones de las rutas en mención.

- La ruta el Rocío chorreras y viceversa está siendo prestada dentro del contrato de transporte con un solo vehículo que realiza los dos recorridos para evitar el sobre cupo y no poner en riesgo la integridad de nuestros estudiantes.
- Con Relación a las rutas Cascajeros-Chorreras viceversa; Alta Flor-Chorreras viceversa; Lagunilla-Chorreras viceversa; Jiguales-Chorreras viceversa, actualmente se está prestando el servicio de transporte escolar de acuerdo a lo estipulado en la parte presupuestal del contrato, cabe resaltar que la parte presupuestal para la celebración de este contrato fue aprobada en la vigencia 2015 ante concejo Municipal, pero para lograr el cumplimiento de la meta resultado de la actual administración, se vio la necesidad de adicionar recursos propios para garantizar el transporte escolar ya que los Recursos que ingresan al Municipio a través del SGP por Calidad Educativa son mínimos y no logran

*cubrir las necesidades de nuestra población, dado a sus recomendaciones se pasara al concejo municipal el 1 de noviembre del año en curso el presupuesto manifestando la importancia de adicionar más recursos propios para esta contratación en la vigencia 2017, con miras a mejorar la prestación del servicio de transporte escolar.*

**Situación Punto 4:** *Se puede evidenciar la falta de planificación y estudios de la asignación de rutas poniendo en riesgo la integridad de los educandos.*

**Respuesta Punto 4:** *Se da respuesta en punto 2.*

**Situación Punto 5:** *En Varias oportunidades algunos conductores transportan en estado de embriaguez*

**Respuesta Punto 5:** *Ante esta grave situación, es importante que se aporten evidencias necesarias que determinen el estado de embriaguez de los conductores, sin embargo ya se ha comunicado la situación al representante legal para que tome las medidas preventivas con los conductores que prestan el servicio de transporte escolar y de este modo garantizar que esta situación no se presente y si se llegara a presentar el Municipio como contratante podrá aplicar la Cláusula Decima Cuarta del Contrato **TERMINACIÓN, MODIFICACIÓN, INTERPRETACIÓN UNILATERAL**+donde el Municipio podrá mediante acto administrativo motivado, dar por terminado el contrato en forma anticipada cuando se incurra en los eventos indicados en el artículo 17 de la Ley 80 de 1993; igualmente el Municipio durante la ejecución del contrato en caso de surgir discrepancias entre las partes sobre la interpretación de sus estipulaciones, buscara un acuerdo con el contratista y en caso de no hacerlo, hará la interpretación en acto motivado, para efectos de la modificación del contrato, se dará aplicación a lo consignado en el Artículo 16 de la Ley 80 de 1993, también es aplicable en este punto la Cláusula Decima Quinta. **SOLUCIÓN A CONTROVERSIAS CONTRACTUALES**+*

**Situación Punto 6:** *En muchas oportunidades transportan conductores no autorizados y sin ningún tipo de idoneidad*

**Respuesta Punto 6:** *La Secretaría salud y Educación Municipal cuenta con los soportes debidos que muestran la idoneidad de los conductores para desempeñar las funciones como transportadores. Para la administración Municipal es muy importante conocer las problemáticas que se puedan llegar a presentar y se hace necesario que se entreguen ante esta secretaria las evidencias que confirman lo anteriormente expuesto por usted, para tomar las medidas preventivas o correctivas del caso y dar solución oportuna a este evento, siendo este a su vez un hallazgo que nos permite también aplicar la Cláusula Decima Cuarta y Decima Quinta del contrato en mención, de igual manera la supervisora del contrato informará al representante legal de la empresa Transportes Ceilán S.A para que se verifique que los vehículos sean manejados por el personal autorizado para ello. Se anexa listado de conductores y Numero de licencia de conducción de cada uno de ellos.*

**Situación punto 7:** *Algunos vehículos se encuentran en mal estado de operación.*

**Respuesta Punto 7:** *La Secretaría de Salud y Desarrollo Social a cargo de la Dra. Paola Andrea Molina Barbosa quien es el Secretario de Despacho responsable de la revisión de documentos de propuesta, verificó que todos los vehículos cumplieran con el Certificado Tecno mecánico, con el fin de garantizar una óptima prestación del servicio de transporte escolar.. Se anexa revisión tecno-mecánica de los vehículos.*

### Pretensiones

**Pretensión 1:** *Qué la Administración Municipal socialice los contratos de transporte escolar con la comunidad educativa del corregimiento de chorreras en la sede educativa Antonio Nariño*

**Respuesta pretensión 1:** *El día 5 de agosto la Alcaldía con apoyo de la rectora de la Institución Educativa Diego Rengifo Salazar Licenciada Stella Ibarguen y el representante legal de la Empresa Transportes Ceilán S.A Sr. Jesús Elías Arbeláez Holguín realizó socialización de las generalidades y pormenores de la contratación del transporte escolar en el corregimiento de Chorreras. Igualmente de ser necesario se hará una nueva socialización si la comunidad lo considera pertinente. Se anexa Acta RP 12-05-08-2016.*

**Pretensión 2:** *Qué la empresa Ceilán S.A. Transportadora Cumpla con los recorridos completos, preste un óptimo servicio y con una buena actitud.*

**Respuesta Pretensión 2:** *A la fecha las rutas establecidas en el contrato se vienen desarrollando a cabalidad, sin embargo el inconveniente que se presentó con la Ruta El Placer se le dio una solución oportuna de acuerdo a las necesidades de la población estudiantil en la vereda el Placer. Esperamos esta solución haya sido oportuna; y si en algún momento se llega a presentar alguna anomalía espero contar con la información oportuna, para dar solución inmediata.*

**Pretensión 3:** *Que no se presente sobrecupo en los vehículos*

**Respuesta Pretensión 3:** *como se manifestó en el punto tres los Recursos que ingresan al Municipio a través del Sistema General de Participaciones, por Calidad Educativa son mínimos, a pesar de esto el Municipio ha realizado esfuerzos económicos con el fin de solucionar la garantía del transporte escolar y realizo la contratación de la ruta adicional que va desde la hacienda el Rin (vereda el placer) con el fin de transportar los estudiantes en los vehículos de una manera más cómoda y que no representen riesgo para ellos, de igual manera esta inquietud se tendrá en cuenta para la vigencia 2017 en la cual se espera adicionar recursos propios para que se incorporen las rutas necesarias para la prestación optima del servicio en el transporte escolar.*

**Pretensión 4:** *Que la empresa transportadora socialice los conductores al personal de la comunidad educativa y que les expida su respectiva entidad y autorización para poder transportar*

**Respuesta Pretensión 4:** *esta socialización se realizó a inicios del año en curso y fue nuevamente ratificada el pasado 5 de agosto de 2016 según acta RPL 12-05-08-2016 donde se aclaran las dudas e inquietudes de la comunidad educativa; la petición de carnetización es una excelente idea que será tenida en cuenta para la siguiente supervisión del contrato, la cual se realizara el día 2 de septiembre de 2016 y se levantara acta donde quede estipulado que los conductores deben portar su respectivo carnet de identificación o un oficio donde se autoriza realizar esta ruta en caso de que exista algún evento fortuito (como cambio de conductor, enfermedad, daño del vehículo, etc.).*

**Pretensión 5:** *Que la capacidad de transporte sea equitativa en el caso de algunas rutas.*

**Respuesta Pretensión 5:** *a la fecha la Coordinadora de la Institución Educativa Diego Rengifo Salazar ha realizado los respectivos procesos para que las rutas cada vez sean más equitativas como es el caso de las dos rutas del Placer-Sede Antonio Nariño, las cuales se encuentran distribuidas de 14 estudiantes, para mayor equidad en las rutas.*



*Cabe aclarar que esta misma inquietud se presentó por parte del ente territorial y por tal motivo se ofició al secretario de educación departamental el pasado 8 de julio de 2016 con el asunto de referencia: solicitud de apoyo para financiar el transporte escolar en el Municipio de Bugalagrande. También como se mencionó anteriormente se tendrá en cuenta esta situación con el fin de solicitar más recursos financieros para seguir garantizando el transporte escolar, y que este sea eficiente. Anexo Copia de Oficio enviado al Dr. MARIO GERMAN FERNANDEZ DE SOTO . Secretario de Educación Departamental.*

**Pretensión 6:** *Que se modifique las rutas El Placer el rin Chorreras y viceversa y Lagunilla-Jiguales que están en la misma vía la cual no cumplen con las expectativas esperadas.*

**Respuesta Pretensión 6:** *La Administración Municipal, junto a la Institución Educativa Diego Rengifo Salazar se encuentra haciendo la revisión pertinente y verificando los cambios en la matrícula estudiantil, los cuales son el insumo principal para realizar la proyección y poder crear la necesidad o realizar algún cambio en el contrato si así se requiere, ya que hasta la anterior supervisión del contrato dichas rutas contaban con la población estudiantil necesaria que justificaban su funcionamiento y por ende también fueron certificadas por la Institución Educativa.*

*Agradeciendo la atención prestada y esperando dar respuesta satisfactoria a todas sus inquietudes y pretensiones,*

*Atentamente,*

**JORGE ELIECER ROJAS**

*Alcalde Municipal*

*Bugalagrande . Valle del Cauca*

*Proyectó: Paola Andrea Molina B - Elaboró: José Luis Montoya.*

*C.C: Secretaria de Educación Departamental- Institución Educativa Diego Rengifo Salazar- Contraloría Departamental .  
Concejo Municipal. %o*

## **5. CONCLUSIONES**

De la revisión realizada se concluye, que tal como lo certifica la actual Secretaria de Educación Municipal, el Derecho de Petición, dirigido al Alcalde Municipal de Bugalagrande, del cual se le compulso copia a la Contraloría Departamental de Valle del Cauca, ya el Alcalde Municipal de Bugalagrande ,Jorge Eliecer Rojas dio respuesta a la peticionaria, con copia a la Contraloría Departamental de Valle, al Concejo Municipal, a la Secretaria de Educación Departamental y al Rector de la Institución Educativa.

De esta manera queda debidamente tramitada la denuncia ciudadana radicada bajo la partida DC-80-2016.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.



En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co)

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 5629 DC-80. 2016  
Arturo Fernandez Manrique . Secretario General CDVC Piso 6 DP 5584 06/08/16

*Proyectó: Harry Torres E. . Profesional Universitario*

*Trascribió: Amparo Collazos Polo . Profesional Especializada*