

AUDITORIA ESPECIAL PLANES DE DESARROLLO

**INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL
CON ENFOQUE INTEGRAL
Modalidad Especial**

**ADMINISTRACION CENTRAL
GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA
2012**

**CDVC-SOFP- No 1
AGOSTO 2013**

INFORME DE AUDITORÍA GUBERNAMENTAL

Modalidad Especial
ADMINISTRACION CENTRAL

2012

Contralor Departamental del Valle del Cauca ADOLFO WEYBAR SINISTERRA BONILLA

Director Operativo de Control Fiscal **JORGE ANTONIO QUIÑONES CORTES**

Responsable de la Entidad **LILIANA HINESTROZA SINISTERRA**

Representante Legal entidad auditada	UBEIMAR DELGADO BLANDON
---	--------------------------------

Auditor	URIEL MONTOYA GARCIA ROBINSON SUAREZ BARCO AMANDA MADRID PANESSO
----------------	---

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
1. HECHOS RELEVANTES	4
2. CARTA DE CONCLUSIONES	7
3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA	10
3.1 LÍNEA DE AUDITORÍA GESTIÓN	11
3.2 LÍNEA DE AUDITORIA FINANCIERA	18
4. ANEXOS	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

1. HECHOS RELEVANTES

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se constituyen en un pacto para superar y eliminar la pobreza en el mundo, producto de la Cumbre el Milenio de las Naciones Unidas (Nueva York, 2000), son la agenda Global, firmada por los jefes de Estado y de Gobierno del mundo; que asume compromisos en materia de paz y seguridad, derechos humanos, protección del entorno y atención a la pobreza, consta de 8 objetivos, 18 metas y más de 40 indicadores que deben hacerse realidad para el 2015¹. Colombia inició la formulación de la estrategia para cumplir con los ODM, con la colaboración de la CEPAL, del PNUD y las agencias del sistema del país y en el 2005, el Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES, aprueba las metas al 2015.

El Gobierno Nacional actual a través de su Plan de desarrollo **“Prosperidad para Todos” 2010 – 2014**, pretende un gran desarrollo económico social, con respuesta a las necesidades básicas insatisfechas de la población; empresas pujantes, social y ambientalmente responsables, que conquistan los mercados internacionales con bienes y servicios de alto valor agregado e innovación; integrado a la economía mundial con infraestructura, competitivo transformando ideas en negocios, éstos en empleo, más ingresos, menos pobreza y mayor bienestar y progreso social. Lograr estos propósitos requiere armonizar e integrar a todo el país, tanto el sector privado como al público, en especial a las entidades territoriales (Departamentos y Municipios).

El Departamento del Valle del Cauca, en el contexto nacional, no presenta niveles altos de concentración de la pobreza, a pesar de ser heterogéneo por la concentración de población, bienes y servicios, en algunos municipios, que afectan el desarrollo de otros, los cuales requieren mayor intervención por parte de los organismos del Estado².

El Plan de Desarrollo **“Vallecaucanos, Hagámoslo Bien” 2012 – 2015**, visualiza al Departamento del Valle del Cauca: Líder, competitivo y sostenible en el contexto regional y nacional, con una economía sólida, que afianza sus valores, protege su riqueza ambiental y lucha contra la pobreza, con subregiones definidas que comparten identidad regional. Su objetivo General es *“Lograr mayor bienestar, mejor calidad de vida con un enfoque de desarrollo humano sostenible e incluyente con prioridad en los más vulnerables que genere confianza en sus instituciones”*. En la construcción se incluyeron los lineamientos de los ODM,³ del Plan Nacional de Desarrollo que incluyeron los temas de relevancia en los ejes o

¹ Informe Hacia Una Colombia Equitativa e Incluyente, Dirección de Planeación Nacional

² Fuente Plan Nacional de Desarrollo

³ ODM. Objetivos de Desarrollo del Milenio

pilares fundamentales, como son entre otros preservar los derechos de la niñez, infancia y la adolescencia y especialmente recuperar la gobernabilidad y la Institucionalidad en el Departamento.

Según la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible de la Dirección Nacional de Planeación, durante la vigencia 2011, el **Departamento del Valle del Cauca** en el Ranking de Desempeño Fiscal de los Departamentos de Colombia, con un indicador de desarrollo fiscal de 66.79 %, ocupó la posición No 20 a nivel Nacional (Ver anexo 2 del DNP). **VULNERABLE**, de acuerdo a la caracterización del DNP, por cuanto el indicador de desempeño fiscal se situó entre 60 y 70 puntos, lo cual, significa que aunque pueden cumplir con los límites de gasto de la Ley 617 de 2000 y generar ahorros propios, dependen de manera importante de las transferencias y son entidades expuestas a desequilibrios en sus finanzas como consecuencia de choques en sus estructuras financieras. Estas entidades mantienen apenas un nivel de equilibrio relativo en su balance fiscal, pero sin presentar excedentes que les permita sortear holgadamente algún desequilibrio en sus finanzas.

Anexo 2. Desempeño Fiscal de los departamentos 2011								
Ordenados de mayor a menor calificación								
Departamento	Porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento 1/	Magnitud de la deuda 2/	Porcentaje de ingresos que corresponden a transferencias 3/	Porcentaje de ingresos ctes que corresponden a recursos propios 4/	Porcentaje del gasto total destinado a inversión 5/	Capacidad de ahorro 6/	Indicador de desempeño Fiscal 7/	Posición 2011 a nivel nacional
VALLE	58,70	10,11	45,52	81,57	62,42	27,46	66,79	20

Fuente: GAFDT-DDT S-DNP.

Para este análisis, el indicador de magnitud de la deuda, lo ubico en el consolidado de las administraciones departamentales vigencia 2011 en el puesto 7, sin embargo el panorama cambia cuando el Departamento se acoge al plan de restricción de pasivos, razón por la cual se espera que una vez salga de la crisis financiera, ocupe una mejor posición en la clasificación.

El indicador de Ley 617 del 2000 en la Vigencia 2012, en cuanto al porcentaje de ingresos corrientes de libre destinación ICLD⁴ destinados a funcionamiento ascendió a 53.54% cumpliendo con el porcentaje de gastos permitido según el artículo 1º, para un departamento clasificado en categoría primera, por debajo del 55% permitido en 1.36%; que al compararlo con la vigencia 2011 (58.70%), indica disminución del porcentaje en 5.26 %.

⁴ ICLD Ingresos Corrientes de Libre Destinación

Del Plan Plurianual de Inversiones de la Nación (cuatrienio 2011-2014), del Plan de Desarrollo Nacional **“Prosperidad para Todos”** proyectado en \$195 billones, los recursos asignados para el departamento del Valle del Cauca, ascienden a \$6.4 billones en los pilares y objetivos del Plan, incluyen los recursos que se traslada a las entidades territoriales y los ejecutados por las instituciones del orden nacional central y descentralizado. Para 2012 la inversión proyectada fue de \$1.9 billones y para 2013 \$1.6 billones, recursos que se concentran en los sectores de Protección Social, Transporte, Acción social, Minas, Energía, Vivienda Ciudad y Territorio.⁵

La participación del Producto Interno Bruto Nacional PIB - del Valle del Cauca en 2010 ascendió al 10% y el índice de pobreza multidimensional IPMD 2005 esta en 35.7 % urbano y 58.9 % Rural, según la Dirección Nacional de Planeación DNP (Documento de Regionalización del Presupuesto de Inversión).

El Departamento del Valle del Cauca, en los indicadores de competitividad en el Escalafón General 2009 ocupa el puesto No 3 por debajo de Cundinamarca-Bogotá y Antioquia, fuente CEPAL Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia en “Serie Estudios y Perspectivas” No 21 Bogotá Octubre de 2010 y en la facilidad para hacer negocios, Cali ocupa la posición No 20 de 21.

Según el Ministerio de Comercio Industria y Turismo (Oficina de Estudios Económicos- actualización julio de 2013) La actividad agrícola del Departamento se concentra en tres productos ocupando los siguientes lugares a nivel nacional 1º caña de azúcar con el 83.65%, 6º Plátano y 2º puesto en Maíz Tecnificado. La producción de cítricos en el Departamento esta liderada por los cítricos, el banano, la piña y el chontaduro. En pesca ocupa el primer puesto de pesca artesanal en el País y participa con el 20.5% de la pesca Industrial. El Departamento del Valle del Cauca, mueve el 56 % de las Importaciones y el 28% de las exportaciones del total de la carga del país y participa en las exportaciones no mineras del país con el 12.2% en el tercer lugar.

⁵Plan de Desarrollo Ordenanza 359 de noviembre 9 de 2012 pág. 116 y 117

2. CARTA DE CONCLUSIONES

Santiago de Cali,

Doctor

UBEIMAR DELGADO BLANDON

Gobernador del Valle del Cauca

Ciudad

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó Auditoría con Enfoque Integral modalidad Especial a la entidad **Administración Central del Valle del Cauca**, a través de la evaluación de los principios de economía y equidad, contemplados en el Plan de Desarrollo, con que administró los recursos puestos a su disposición y los resultados de su gestión en el área actividad o proceso examinado. La auditoría incluyó la comprobación de que las operaciones financieras, administrativas y económicas se realizaron conforme a las normas legales, estatutarias y de procedimientos aplicables.

Es responsabilidad de la administración el contenido de la información suministrada por la entidad y analizada por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca. La responsabilidad de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca consiste en producir un informe integral que contenga el concepto sobre el examen practicado.

La evaluación se llevó a cabo de acuerdo con normas de auditoría gubernamental colombianas (NAGC) compatibles con las normas internacionales de auditoría (NIAS) y con políticas y procedimientos de auditoría con enfoque integral prescritos por la Contraloría Departamental del Valle, consecuentes con las de general aceptación; por lo tanto, requirió acorde con ellas, de planeación y ejecución del trabajo de manera que el examen proporcione una base razonable para fundamentar nuestro concepto.

La auditoría incluyó el examen, sobre la base de pruebas selectivas, cumplimiento de las evidencias y documentos que soportan el área, actividad o proceso auditado y el cumplimiento de las disposiciones legales; los estudios y análisis se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, los cuales reposan en los archivos de la Subdirección Operativa de Financiera Y Patrimonial.

ALCANCE DE LA AUDITORÍA

La auditoría a que se refiere el presente informe tuvo el siguiente alcance:

Se examinó el Plan de Desarrollo 2012-2015 del Valle del Cauca denominado **“VALLECAUCANOS HAGAMOSLO BIEN,” 2012-2015**, aprobado por la Ordenanza 0359 de noviembre 9 de 2012, el cual integra los siguientes Ejes:

- I.EJE INSTITUCIONAL “Fortalecimiento Institucional con un Gobierno Responsable Y Participativo”*
- II.EJE SOCIAL “Unidos por una Sociedad Incluyente y Equitativa !Hagámoslo Bien!”*
- III.EJE AMBIENTAL TERRITORIAL “Por un Valle del Cauca Integrado en lo Territorial y Sostenible en lo Ambiental ¡Hagámoslo Bien!”*
- IV.EJE ECONOMICO “Por un Territorio Productivo y Competitivo ¡Hagámoslo Bien!”*

En desarrollo del proceso auditor no hubo limitaciones.

CONCEPTO SOBRE EL ANÁLISIS EFECTUADO

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca como resultado de la auditoría adelantada, conceptúa que la gestión auditada en las áreas Financiera y de Gestión y Resultados, cumple con los principios evaluados de economía y equidad, como consecuencia de los siguientes hechos:

Línea 1 Gestión

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 152 de 1994, sobre la articulación y ajustes del Plan De Desarrollo Departamental **“Vallecaucanos, Hagámoslo Bien”** 2012-2015, con el nivel nacional existe coherencia entre los ejes estructuradores con el Plan de Desarrollo Nacional **“Prosperidad para Todos”**, los cuales incluyen las metas de los **Objetivos Del Milenio –ONU.- Visión Colombia**.

El plan de Desarrollo del Departamento del Valle está conformado por: Cuatro (4) Ejes Estratégicos, cuatro (4) Objetivos Generales, trece (13) Objetivos Específicos, veinticinco (25) Programas, con doscientas once (211) metas resultado y ochenta y cuatro (84) Subprogramas con seiscientos cuarenta y siete (647) metas producto, algunas de las cuales presentan línea base cero, de actividades relacionadas con políticas de continua intervención.

Línea 2 Financiero

El Departamento del Valle del Cauca ajustó su MFMP y plantea las estrategias razonables para generar un aumento en el ingreso de sus principales tributos, en el cumplimiento de su acuerdo de reestructuración de pasivos ante la necesidad de cumplir y proyectar sus inversiones acordes a la realidad fiscal actual y plantea gestionar recursos de inversión nacional e internacional para recuperar la posición líder en competitividad, ante el reto como líder de la Región Pacífico en el contexto del desarrollo regional y posicionar al país en la cuenca del pacífico, cumpliendo con los compromisos adquiridos en los tratados de libre comercio suscritos.

El plan plurianual de inversiones se presentó para el cuatrienio por un total de \$3.5 billones, se discrimina las inversiones por los ejes de desarrollo propuestos, ajustados a las proyecciones de ingresos y se plantea gestión de recursos adicionales Nacionales y de Cofinanciación Internacional y privada.

RELACIÓN DE HALLAZGOS

En desarrollo de la presente auditoría, no se establecieron hallazgos.

PLAN DE MEJORAMIENTO

La entidad no suscribe plan de mejoramiento al no determinarse hallazgos durante el proceso auditor sobre tema y alcance del mismo.

ADOLFO WEYBAR SINISTERRA BONILLA
Contralor Departamental del Valle del Cauca

3. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

En cumplimiento del PGA 2013, la Contraloría adelantó Auditoría Especial a los Planes de Desarrollo de las entidades sujetas de control con el fin de evaluar la coherencia del Plan de Desarrollo con los lineamientos establecidos por los órganos rectores (Objetivos del Milenio y Plan de Desarrollo Nacional y Plan de Desarrollo Departamental)

Igualmente en cumplimiento de las directrices impartidas por la Dirección Nacional de Planeación, la Contraloría General de la República y la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; y con el ánimo de garantizar el óptimo y buen desempeño de los sujetos de control, en el manejo presupuestal y el MFMP, la auditoría especial del Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca, pretende evaluar el cumplimiento financiero de los proyectos en los diferentes ejes del plan de desarrollo y la evaluación de la normatividad vigente para la estructuración y evaluación de los planes de desarrollo, su reglamentación y armonización.

Por tal razón, los resultados del informe se limitaron a las siguientes actividades, así;

3.1 LÍNEA DE AUDITORÍA GESTIÓN

3.1.1 *Determinar, si los sujetos de control, han estructurado, sus planes de desarrollo atendiendo las directrices de la Dirección de Planeación Nacional, incluyendo las metodologías en la construcción. Ley 152 de 1994 y evaluar si El Departamento ha cumplido su competencia de asistencia técnica a los entes territoriales.*

3.1.2 *Evaluar la calidad de la planificación, el seguimiento y la evaluación de los planes de desarrollo, de acuerdo a los proyectos y programas contenido en los mismos y los indicadores, líneas de base y metas establecidas.*

3.2 LÍNEA DE AUDITORIA FINANCIERA

3.2.1 *Establecer si el Plan de Desarrollo Departamental y los Municipales, fueron estructurados financieramente acordes al Marco Fiscal de Mediano Plazo y el presupuesto como instrumento de planeación, gestión y control, materializa los planes de desarrollo analizados.*

3.2.2 Verificar si los recursos programados para el cumplimiento del Plan de Desarrollo se han asignado a los Ejes Programados y según las fuentes de financiación y son coherentes con las necesidades de la comunidad.

DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS

3.1 LÍNEA DE AUDITORÍA GESTIÓN

3.1.1 Determinar, si los sujetos de control, han estructurado, sus planes de desarrollo atendiendo las directrices de la Dirección de Planeación Nacional, incluyendo las metodologías en la construcción. Ley 152 de 1994 y evaluar si El Departamento ha cumplido su competencia de asistencia técnica a los entes territoriales.

CORRESPONDENCIA Y ARMONIZACION CON LA PLANEACION DE OTROS NIVELES NACIONAL, DEPARTAMENTAL.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 152 de 1994, sobre la articulación y ajustes del Plan de Desarrollo, con los de los otros niveles territoriales, existe coherencia al observarse que se tienen en cuenta las políticas, estrategias y programas que son de interés mutuo entre los ejes estructuradores de los Planes de Desarrollo Nacional y Departamental, los cuales acogen los Objetivos del Milenio, situación que se visualiza en la matriz de correlación denominada: Armonización con Ejes Temáticos de Planeación (Ver cuadro No 1)

CUADRO 1		
ARMONIZACION EJES TEMATICOS DE PLANEACION		
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS	NACIONAL	DEPARTAMENTO
ONU	COLOMBIA	VALLE DEL CAUCA
OBJETIVOS DEL MILENIO METAS UNIVERSALES EN COLOMBIA	NACIONAL "HACIA UNA PROSPERIDAD DEMOCRATICA" 2010-2014	"VALLECAUCANOS, HAGAMOSLOBIEN" 2012-2015
OBJETIVOS (8)	PILARES (8)	EJES (4)
1. Erradicar la Pobreza y el Hambre	1. Convergencia y desarrollo regional Caracterización dinámica	1. Fortalecimiento institucional con un gobierno responsable y participativo
2. Lograr la Enseñanza Primaria Universal.	4. Consolidación de la Paz	
3. Promover la Igualdad de Género y la Autonomía de la Mujer.	6. Buen Gobierno, Participación Ciudadana y lucha contra la Corrupción.	
4. Reducir la Mortalidad Infantil	8. Apoyos transversales al Desarrollo Regional	
5. Mejorar la Salud Materna.	3. Igualdad de Oportunidades para la Prosperidad Social	2. Unidos por una sociedad incluyente y equitativa; hagámoslo bien.
6. Combatir el VIH SIDA El Paludismo y Otras Enfermedades.	5. Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riego.	3. Por un Valle del Cauca Integrado en lo territorial y sostenible en lo ambiental, hagámoslo bien.
7. Garantizar la Sostenibilidad del Medio Ambiente.	2. Crecimiento Sostenible y Competitividad	4. Territorio Productivo y Competitivo
8. Fomentar la Asociación Mundial para el Desarrollo.	7. Relevancia Internacional	

Fuente : Subdirección Operativa Financiero Patrimonial- Fuente Planes de Desarrollo Aprobados

El Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca **“Vallecaucanos ¡Hagámoslo Bien ¡! 2012 -2015** se estructuró en tres (3) partes:

- **Primera Parte.** Componente estratégico que incluye, La Misión, la Visión y el Objetivo General del Plan de Desarrollo : *“Lograr un mayor bienestar y una mejor calidad de vida, para toda la población del Valle del Cauca a partir de un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible e Incluyente, que priorice la población mas vulnerable y genere confianza en las Instituciones”*
Se plantean 4 Ejes estratégicos.
 - *EJE INSTITUCIONAL “Fortalecimiento Institucional con un Gobierno Responsable Y Participativo”*

- *EJE SOCIAL “Unidos por una Sociedad Incluyente y Equitativa ¡Hagámoslo Bien!”*
- *EJE AMBIENTAL TERRITORIAL “Por un Valle del Cauca Integrado en lo Territorial y Sostenible en lo Ambiental ¡Hagámoslo Bien!”*
- *EJE ECONOMICO “Por un Territorio Productivo y Competitivo ¡Hagámoslo Bien!”*

Para cada uno de los cuatro Ejes se plantea: Sectores que lo conforman, Problema Principal, producto del diagnóstico detallado, Lineamientos de Política, objetivos generales, objetivos específicos, estrategias, programas y subprogramas, metas de resultado y metas de producto y líneas bases para las respectivas metas.

- **Segunda Parte.** Componente de Inversiones, que incluye las políticas de Sostenibilidad Fiscal y Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (Ley 550 de 1999 Título V Art. 58) y pretende lograr obtener disciplina fiscal para blindar financieramente al Departamento en los próximos 3 años de Gobierno. Se fijan las prioridades para los gastos corrientes del departamento, los recursos que financian el acuerdo, las estrategias para lograr una buena planificación del territorio y recuperar financieramente al Departamento y llevarlo nuevamente a Categoría Especial.

El Plan Financiero ajustado a las proyecciones de ingresos específicamente en la participación de licores en atención al contrato firmado con el nuevo distribuidor en octubre de 2012. El plan plurianual de inversiones se detalla por fuentes de financiación y por dependencias acorde a las proyecciones financieras.

Se presenta el desagregado del plan plurianual de inversiones que incluye toda la estructura del plan incluida la inversión por año.

- **Tercera Parte.-** Regionalización y Subregionalización: Se mantiene su organización territorial de cuatro (4) subregiones: NORTE, (18 municipios) con vocación agroindustrial, CENTRO (12 municipios) con vocación industrial, comercial y de servicios turísticos, SUR (11 municipios), como polo de servicios y generación de conocimiento con Santiago de Cali, como centro urbano principal y BUENAVENTURA Y LA SUBREGIÓN PACIFICO (con tres (3) desafíos, en el mediano y largo plazo (infraestructura para la competitividad, Desarrollo Urbano de Buenaventura y Desarrollo Social de Buenaventura), de las subregiones se identifican ocho (8) microrregiones.

Se Incluye en esta parte, la gestión de recursos adicionales con metas de gestión para cada subregión. Proyectos del Valle del Cauca para la gestión de la institucionalidad Vallecaucana.

Los recursos del Sistema General de Regalías (Acto Legislativo 005 de 2011,- Ley 1530 de 2012) se presentan desagregados para los fondos de Desarrollo Regional, Compensación Regional y Ciencia Tecnología e Información, que se aprueban en los Órganos Colegiados de Administración y Decisión OCADS, vigencias 2012 y 2013-2014.

Se relacionan los recursos postulados con 37 proyectos al Fondo de Adaptación de Colombia humanitaria, para atender efectos de la ola invernal y adaptación al cambio climático. Se presenta además el Plan plurianual de Inversiones de la Nación para el Valle del cauca, objetivos vs estrategias, inversión por pilar y objetivos del Plan de Desarrollo Nacional. Por ultimo se enuncian las disposiciones finales que incluyen, coherencia, seguimiento y evaluación del Plan y Rendición de Cuentas.

Se enuncia a continuación cada uno de los ejes.

EJE INSTITUCIONAL, “FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL CON UN GOBIERNO RESPONSABLE Y PARTICIPATIVO”

Estructurado con un problema principal, producto del diagnóstico, lineamientos de la política, tres (3) sectores, un (1) objetivo general que se desarrollo a partir de tres (3) objetivos específicos con sus respectivas estrategias, tres (3) programas y diez (10) subprogramas.

- **Conclusiones del Eje Institucional con un Gobierno Responsable y Participativo:**

Conformado por los sectores: Fortalecimiento Institucional, Desarrollo Comunitario y Justicia.

Pretende, alcanzar la Gobernabilidad en el Valle del Cauca con nuevas capacidades y nuevas prácticas institucionales, que generen un patrón de incentivos a los ciudadanos hacia la recuperación de una cultura de la legalidad y un liderazgo colectivo de gran impacto social y económico. Ante la necesidad de entes territoriales e instituciones oficiales y privadas, modernas, cercanas al ciudadano, administrativamente eficientes, financieramente solventes y de gestión transparente, una sana convivencia, con seguridad ciudadana y un adecuado

funcionamiento de la justicia, para garantizar gobernabilidad democrática y fortalecimiento de la institucionalidad.

EJE SOCIAL “UNIDOS POR UNA SOCIEDAD INCLUYENTE Y EQUITATIVA ¡HAGÁMOSLO BIEN!”

Estructurado con un problema principal, producto del diagnóstico, lineamientos de la política, once (11) sectores, con un objetivo general que se desarrolla a partir de dos (2) objetivos específicos con sus respectivas estrategias, siete (7) programas y veintitrés (23) subprogramas y los ocho (8) objetivos del Milenio con sus respectivas metas (67).

- **Conclusiones Sobre el Eje Unidos por una Sociedad Incluyente Y Equitativa:**

Conformado por los sectores: Educación, Salud, Cultura y Arte, Recreación y Deporte, Vivienda y Hábitat, Convivencia Ciudadana y Derechos Humanos, Atención a Grupos Poblacionales que integran (*Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Familia, Juventud, Adulto Mayor, Etnias, Equidad de Género y Diversidad Sexual, Discapacidad y Víctimas del Conflicto*); *Seguridad Alimentaria y Nutricional, Promoción del desarrollo, Desarrollo Comunitario y Equipamiento.*

El Desarrollo Social tiene tres grandes dimensiones Material, Relacional Y Política según los planteamientos del Plan de Desarrollo, la ausencia o carencia de alguna de estas dimensiones genera en el conjunto de la población Vallecaucana situaciones de desigualdad social, inequidad y posible discriminación. Se pretende entonces generar mayores condiciones de inclusión y equidad para los sectores sociales grupos poblacionales territoriales, con enfoque diferencial, focalizando la atención en los mas necesitados, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos del milenio para avanzar hacia una mejor sociedad vallecaucana.

Se plantean en este eje los objetivos y metas del Desarrollo del Milenio.

EJE AMBIENTAL TERRITORIAL “POR UN VALLE DEL CAUCA INTEGRADO EN LO TERRITORIAL Y SOSTENIBLE EN LO AMBIENTAL ¡HAGÁMOSLO BIEN!”

Estructurado con un problema principal, producto del diagnóstico, lineamientos de la política, cuatro (4) sectores con un objetivo general que se desarrolla a partir de cuatro (4) objetivos específicos con sus respectivas estrategias, seis (6) programas y diecisiete (17) subprogramas.

- **Conclusiones Sobre El Eje Ambiental Territorial:**

Conformado por los sectores: Medio Ambiente, Agua Potable y Saneamiento Básico, Vivienda y Desarrollo Humano.

Pretende fortalecer la gestión ambiental contribuyendo al desarrollo integral del territorio vallecaucano, dentro de sus políticas esta la producción y consumo sostenible, el cambio climático, la gestión de riesgos y desastres y adaptación al cambio climático, educación ambiental, implementación de la política para la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios eco sistémicos , agua potable y Saneamiento Básico, busca con su política de gestión territorial para la integración regional y subregional, contribuir a la integración económica suramericana, reduciendo al máximo las situaciones ambientales negativas y mitigar los impactos que se generen con el desarrollo económico y social.

***EJE ECONOMICO “ POR UN TERRITORIO PRODUCTIVO Y COMPETITIVO
¡HAGÁMOSLO BIEN!”***

Estructurado con un problema principal, producto del diagnóstico, lineamientos de la política, diez (10) sectores, un objetivo general que se desarrollo a partir de cuatro (4) objetivos específicos con sus respectivas estrategias, once (11) programas y cuarenta (40) subprogramas.

- **Conclusiones Sobre El Eje Territorio Productivo Y Competitivo.**

Conformado por los sectores: Agropecuario, Minería, Transporte, Promoción del desarrollo, Atención a Grupos Vulnerables, Equipamiento Departamental, Desarrollo Comunitario, Desarrollo Empresarial MIPYMES, Emprendimiento y Tics.

Pretende dinamizar estructuralmente la economía vallecaucana e impulsar la productividad y competitividad del departamento aprovechando los procesos de integración regional tratados internacionales y regalías, en la política le apuesta a largo plazo a la reestructuración y mejoramiento del modelo económico sostenible que garantice el desarrollo regional con equidad social, y en el corto y mediano plazo a : Contar con una moderna infraestructura para la conectividad, para mejorar la eficiencia del puerto de Buenaventura, posicionar nuestros productos de exportación, buscar alianzas estratégicas, impulsar la generación de empleo, recuperación integral del sector agropecuario, seguridad alimentaria, contribuir a la integración económica suramericana, entre otras.

MARCO LEGAL

- La normatividad aplicada por el Departamento del Valle del Cauca para la formulación, construcción y armonización del plan de desarrollo **“Vallecaucanos, ¡Hagámoslo Bien!” 2012– 2015**, fue la siguiente.
- Constitución Nacional
- Ley 152 de 1994. Orgánica del Plan de Desarrollo.
- Ordenanza 359 de noviembre 9 de 2012 que adopta el Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca **“Vallecaucanos, ¡Hagámoslo Bien!” 2012– 2015**
- Ley 1450 de 2011; Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo de 2010-2014.” **Prosperidad para Todos.**”

3.1.2 Evaluar la calidad de la planificación, el seguimiento y la evaluación de los planes de desarrollo, de acuerdo a los proyectos y programas contenido en los mismos y los indicadores, líneas de base y metas establecidas.

Al cruzar la información reportada en el Plan Plurianual de Inversiones y el plan indicativo, se evidencia que en el plan plurianual, se le asignaron recursos a veintiún (21) dependencias y también se discriminan los recursos para cada eje desagregado conforme a objetivo específico, programa subprograma, entidad o dependencia e inversión.

En satisfacer las necesidades sociales se proyecta el plan de inversiones con un 85% del total de recursos a invertir en el Eje Social, al Institucional se le asigna un 7% y los Ejes Ambientales y Económicos participan con el 3.56% Y 4% cada uno (Ver cuadro No 2)

CUADRO 2						
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2012-2015						
POR EJE ESTRATEGICO - CIFRA EN MILLONES						
EJE ESTRATEGICO	2012	2013	2014	2015	TOTAL	%
EJE INSTITUCIONAL "Fortalecimiento Institucional con un Gobierno Responsable Y Participativo"	\$ 64.964.369.434,00	\$ 63.768.228.371,00	\$ 64.119.343.006,00	\$ 65.631.843.403,00	\$ 258.483.784.214	7,32%
EJE SOCIAL "Unidos por una Sociedad Incluyente y Equitativa ¡Hagámoslo Bien! "	\$ 739.726.039.564,00	\$ 737.944.761.237,00	\$ 753.627.396.038,00	\$ 773.612.269.889,00	\$ 3.004.910.466.728	85,12%
EJE AMBIENTAL TERRITORIAL "Por un Valle del Cauca Integrado en lo Territorial y Sostenible en lo Ambiental ¡Hagámoslo Bien!"	\$ 28.930.395.556,00	\$ 31.660.633.998,00	\$ 32.902.357.005,00	\$ 32.244.233.288,00	\$ 125.737.619.847	3,56%
EJE ECONOMICO "Por un Territorio Productivo y Competitivo ¡Hagámoslo Bien!"	\$ 13.516.183.672,00	\$ 84.971.026.722,00	\$ 20.609.882.985,00	\$ 22.025.470.022,00	\$ 141.122.563.401	4,00%
TOTAL PLAN DE DESARROLLO	\$ 847.136.990.238,00	\$ 918.344.652.341,00	\$ 871.258.981.048,00	\$ 893.513.818.617,00	\$ 3.530.254.434.190	100%
Fuente: Plan de Desarrollo 2012"Vallecaucanos ¡Hagámoslo Bien!"						

Se presenta la Homologación entre las apropiaciones presupuestales y el componente estratégico 2012-2015, permitiendo verificar la ejecución presupuestal.

El plan de Desarrollo del Departamento del Valle está conformado por: cuatro (4) Ejes Estratégicos, cuatro (4) Objetivos Generales, trece (13) Objetivos Específicos, veinticinco (25) Programas, con doscientas once (211) metas resultado y ochenta y cuatro (84) Subprogramas con seiscientos cuarenta y siete (647) metas producto.

Se presentan anexos el Plan de Desarrollo Juvenil, El Plan de Salud y el Plan Sectorial de Educación.

3.2 LÍNEA DE AUDITORIA FINANCIERA

3.2.1 Establecer si el Plan de Desarrollo Departamental fue estructurado financieramente acorde al Marco Fiscal de Mediano Plazo y el presupuesto como instrumento de planeación, gestión y control, materializa los planes de desarrollo analizados.

Del análisis de la información, se estableció que se consultaron las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo para estructurar las cifras planteadas como inversión para el periodo de gobierno, indicando que se utilizan los instrumentos financieros para proyectar la inversión, el cual fue ajustado en el Plan Plurianual de Inversiones, detallado por ejes, sectores objetivos, programas y subprogramas, con la firma del acuerdo de reestructuración de pasivos el 20 de mayo, se ajustará a los compromisos finales acordados, situación que se previó en la estructuración del mismo.

El presupuesto tanto de ingresos como de gasto, también prevee la actual situación financiera del Departamento de ajuste a las obligaciones para proyectar los escenarios financieros que permitan cumplir con los compromisos adquiridos.

3.2.2 Verificar si los recursos programados para el cumplimiento del Plan de Desarrollo se han asignado a los Ejes Programados y según las fuentes de financiación y son coherentes con las necesidades de la comunidad.

Para establecer la coherencia de los recursos programados en cumplimiento del plan de desarrollo de la Administración Central en cada uno de sus ejes se tomaron los valores reflejados en el Plan financiero del Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP para el cuatrienio y se cruzaron con los valores reflejados en el plan plurianual de inversiones, lográndose establecer que se programaron acordes a las fuentes de financiación por sectores acogiendo la estructura del plan.

El plan plurianual de inversiones se presentó para el cuatrienio por un total de \$3.5 BILLONES, de los cuales \$3.2 BILLONES corresponden a la Administración Central (ICLD \$350.335 millones, Recursos de Destinación Específica \$2.9 billones). Recursos Propios de los Establecimientos Públicos \$72.737 millones e Inversión Interna de los Institutos Descentralizados \$205.920 millones (Ver cuadro 3)

CUADRO 3		
PLAN DE INVERSIONES		
CIFRA EN MILLONES		
RECURSOS	2012-2015	%
ADMINISTRACION CENTRAL	\$ 3.251.598	92,11%
* RECURSOS DE LIBRE DESTINACION	\$ 350.335	11%
* RECURSOS DE DESTINACION ESPECIFICA	\$ 2.901.263	89%
ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS (RECURSOS PROPIOS)	\$ 72.737	2,06%
ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS (RECURSOS PROPIOS - INVERSION)	\$ 205.920	5,83%
TOTAL RECURSOS PARA INVERSION	\$ 3.530.255	100%
Fuente: Plan Financiero Secretaria de Hacienda		

La mayor inversión del Eje Social con recursos del presupuesto de la administración central del departamento, se proyecta para los sectores de educación y salud con el 44% y 33% respectivamente; con fondos de inversión propios el 10.77% y otros recursos de inversión 11.73%.

De los recursos de destinación específica el 66.94% se financia con Sistema General de Participaciones (\$1.942.340 millones).

Se plantea en el Título V de la Tercera Parte del Plan, la gestión de recursos adicionales Nacionales y de cooperación internacional, ante los retos de recuperar el primer lugar de la competitividad nacional y ante la insuficiencia de recursos asignados a los presupuestos de la Gobernación del Valle y las administraciones municipales.

Los recursos del Sistema General de Regalías para el Valle asignados para la vigencia 2012 y 2013, que son administrados por los diferentes Órganos Colegiados de Administración y Decisión: Municipal, Departamental, Regional y de Ciencia Tecnología e Innovación Ascienden a (\$205.882 millones)

