

100-07.14

12:02:00 PM
21/12/2020
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA



Asunto: CE REMISION INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA DC -83-2020
Destino: MARIA TERESA GIRALDO
Remitente: DESPACHO DE LA CONTRALORA
Folios: 5 **Radicado:** 4585 **Anexos:** 5

lucy

Santiago de Cali

Doctora

MARÍA TERESA GIRALDO

Alcaldesa Municipal de Zarzal

Email: alcaldia@zarzal-valle.gov.co

juridica@zarzal-valle.gov.co

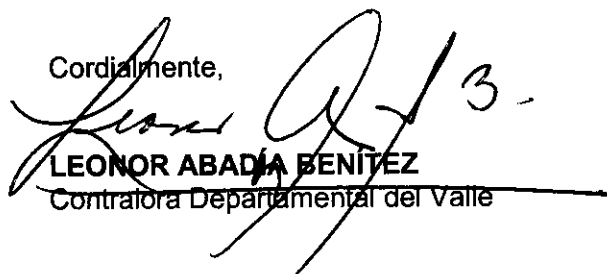
planeacion@zarzal-valle.gov.co

Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-83-2020



Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-83-2020, el cual queda en firme al no haberse presentado observación alguna.

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DC-83-2020 MUNICIPIO DE ZARZAL						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionarios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	-

Cordialmente,



LEONOR ABADÍA BENÍTEZ
Contralora Departamental del Valle

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Daniela Blandón Prado	Técnico Operativo	
Revisó	Juan Pablo Garzón Pérez	Director Operativo de Control Fiscal	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.



130-19.64

INFORME FINAL

MUNICIPIO DE ZARZAL VALLE DEL CAUCA

DC-83-2020

VIGENCIA 2020

130-19.64

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental

Leonor Abadía Benítez

Directora Operativa de comunicaciones
Participación Ciudadana

Martha Isabel Gutiérrez Segura

Director Operativo de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Luz Dary Roa Prado

Equipo de Auditores:

Daniela Blandón Prado
Jorge Vinasco



130-19.64

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCION	4
2. LABORES REALIZADAS	5
3. CONCLUSIÓN	6
4.CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS	10

130-19.64

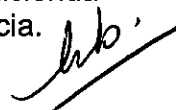
1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

Es por esto que se realiza el análisis de la denuncia y se solicita la información relacionada en el tema de la misma, a la Administración Municipal de Zarzal y a la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos de La Paila, para tener un conocimiento más amplio de los presuntos hechos irregulares, que el denunciante describe así:

“Presuntas irregularidades petición 293-2020-06-03 Coverserp del Comité Cívico Veedor de Servicios Públicos de Zarzal Civiserp a la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila Asepaila relacionada con las transferencias de los recursos económicos de orden Municipal y canalizar recursos para subsidios de población vulnerable de los usuarios del Corregimiento de La Paila del Municipio de Zarzal”

Es de resaltar que de acuerdo al escrito que antecede, mediante radicación CACCI 2587 fue remitido documento que reporta los mismos hechos por parte de la Personería Municipal de Zarzal, igualmente mediante radicación CACCI 2554 el denunciante remitió información enviada por parte de la Secretaría de Hacienda del Municipio de Zarzal, con el objetivo de incluirla como insumo a la denuncia.



130-19.64

2. LABORES REALIZADAS

Se tiene entonces que, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con el fin de indagar sobre los hechos con presunta connotación fiscal referidos en la denuncia, efectuó solicitud de información al sujeto de control, en el que se solicitó:

- 1). El Acto Administrativo que aprobó los subsidios en Acueducto y Alcantarillado para los habitantes del Corregimiento de la Paila.
- 2). Relación mensual de las transferencias realizadas a la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios la Paila Asepaila durante el 2018, 2019 y 2020.
- 3). Base de datos de los beneficiarios que cubren los subsidios de acueducto y alcantarillado en el corregimiento de la Paila.
- 4). Informar si durante el período cuestionado por los denunciantes se ha presentado alguna irregularidad por parte de la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios de la Paila - Asepaila en el manejo de los recursos transferidos y estos fueron comunicados en su momento a las autoridades competentes.

Seguidamente, a la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios de la Paila – Asepaila, se solicitó la siguiente información:

- 1). Relación mensual de los recursos recibidos del Municipio de Zarzal para cubrir los subsidios de acueducto y alcantarillado de estratos 1, 2 y 3 respectivamente del periodo solicitado.
- 2). Informar si la Administración Municipal de Zarzal está transfiriendo de manera oportuna los recursos para el pago del subsidios de acueducto y alcantarillado. En caso negativo, indicar que periodos se adeudan a la fecha.
- 3). Reporte mensual de los suscriptores beneficiados de los subsidios de alcantarillado y acueducto, reportados en el Sistema Único de Información SUI, del periodo 2018, 2019 y 2020 respectivamente.
- 4). Indicar cuál es la trazabilidad para la aplicación de los subsidios de alcantarillado y acueducto a los suscriptores del corregimiento de la Paila.

130-19.64

3. CONCLUSIÓN

Una vez recibida y analizada la información remitida vía correo electrónico por el sujeto de control, de acuerdo al CACCI- 2401 DC-83 2020, el cual fue allegado como copia a derecho de petición, originado por presuntas irregularidades en la transferencia de los recursos económicos de orden municipal y la canalización de los recursos para subsidios a la población vulnerable de los usuarios del Corregimiento de la Paila del Municipio de Zarzal y la información aportada por la Administración Municipal de Zarzal, Valle del Cauca y la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila, se puede concluir, lo siguiente:

1). La Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - ASEPAILA, dio respuesta a la petición impetrada por el denunciante mediante radicación ASGC-153-2020 del 9 de junio de 2020, sin embargo, éste Ente de control, conforme a lo de sus competencias indagó sobre las presuntas irregularidades enunciadas entorno a la transferencia de los recursos económicos del orden municipal a través del (FSRI) - (FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCION DE INGRESOS).

Así las cosas, el Municipio de Zarzal mediante el Acuerdo No. 471 de diciembre 11 de 2017, define los factores de subsidio para el sector residencial en los estratos 1,2 y 3 para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del Municipio de Zarzal para la vigencia de 2018 -2020, de la siguiente manera:

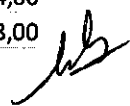
Estrato	Acueducto	Alcantarillado	Aseo
1	30%	30%	30%
2	15%	15%	15%
3	5%	5%	5%
4	0%	0%	0%

Fuente: Municipio de Zarzal

2). El Municipio de Zarzal transfirió a la Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila, los siguientes valores :

PERIODO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	TOTAL
2018	\$ 11.527.392,00	\$ 5.635.607,00	\$ 17.162.999,00
2019	\$ 20.968.356,00	\$ 7.585.778,00	\$ 28.554.134,00
2020	\$ 17.904.164,00	\$ 6.464.859,00	\$ 24.369.023,00

Fuente: Municipio de Zarzal



130-19.64

3). La Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila, dio ingresos a los siguientes recursos por concepto del subsidio de acueducto y alcantarillado pagados por la Alcaldía de Zarzal, Valle del Cauca, así:

PERIODO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	TOTAL
2018	\$ 11.527.392,00	\$ 5.635.607,00	\$ 17.162.999,00
2019	\$ 20.968.356,00	\$ 7.585.778,00	\$ 28.554.134,00
2020	\$ 17.904.164,00	\$ 6.464.859,00	\$ 24.369.023,00

Fuente: Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila

4). La Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila, aplicó mensualmente el subsidio de acueducto y alcantarillado al número de usuarios que relacionamos a continuación durante el 2018 -2020, así:

SUBSIDIOS POR MATRICULA AÑO 2018		
2018	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
	# MATRICULAS	# MATRICULAS
ENERO	1.569	1.520
FEBRERO	1.563	1.516
MARZO	1.564	1.514
ABRIL	1.555	1.507
MAYO	1.565	1.516
JUNIO	1.563	1.514
JULIO	1.564	1.515
AGOSTO	1.558	1.509
SEPTIEMBRE	1.561	1.512
OCTUBRE	1.558	1.511
NOVIEMBRE	1.566	1.519
DICIEMBRE	1.573	1.525
TOTAL	18.759	16.665

Fuente : Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila.

130-19.64

SUBSIDIOS POR MATRICULA AÑO 2019		
2019	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
	# MATRICULAS	# MATRICULAS
ENERO	1.569	1.524
FEBRERO	1.573	1.525
MARZO	1.577	1.529
ABRIL	1.581	1.532
MAYO	1.570	1.523
JUNIO	1.581	1.534
JULIO	1.575	1.529
AGOSTO	1.575	1.531
SEPTIEMBRE	1.575	1.529
OCTUBRE	1.580	1.535
NOVIEMBRE	1.584	1.538
DICIEMBRE	1.588	1.541
TOTAL	18.928	18.370

Fuente : Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila

SUBSIDIOS ALCALDIA AÑO 2020		
2020	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
	# MATRICULAS	# MATRICULAS
ENERO	1.584	1.537
FEBRERO	1.578	1.532
MARZO	1.571	1.524
ABRIL	1.543	1.495
MAYO	1.553	1.506
JUNIO	1.570	1.522
JULIO	1.589	1.542
AGOSTO	1.588	1.540
SEPTIEMBRE	1.588	1.542
OCTUBRE	1.606	1.555
TOTAL	15.770	15.295

Fuente: Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila.

Lo anterior permite concluir, que La Asociación de Usuarios de los Servicios Públicos Domiciliarios La Paila - Asepaila, recibió de la Administración Municipal de Zarzal, Valle del Cauca, setenta millones ochenta seis mil ciento cincuenta y seis pesos m/cte (\$ 70.086.156), con el fin de cubrir los subsidios de acueducto y alcantarillado del corregimiento de La Paila, del periodo de enero de 2018 a octubre de 2020.





130-19.64

Los subsidios de acueducto y alcantarillado fueron aplicados en promedio de 1.563 y 1.388 en 2018; en 2019 fueron 1.577 y 1.530 y en 2020 1.577 y 1.529 usuarios respectivamente.

Es importante tener en cuenta lo esgrimido por el Honorable Consejo de Estado en Sentencia con radicado N° 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), Consejera Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLEZ, que respecto a ello ha expresado:

“(…)

RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria (Subrayado fuera del texto original) que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (…)”

Esto le permite concluir a las Direcciones Operativas de Participación Ciudadana y Control Fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, que no se evidenció circunstancias irregulares que conllevara a predicar la existencia de un presunto daño patrimonial a las arcas del Estado, por las consideraciones esbozadas.

130-19.64

4. CUADRO DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DC- 83-2020 MUNICIPIO DE ZARZAL						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionat orios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	-

