

125 -19.61

Santiago de Cali, 03 de marzo de 2020

CACCI 905

INFORME FINAL
DC-75-2019 CACCI 5068

LEONOR ABADÍA BENÍTEZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

NILTON AMÍLCAR GUERRERO CASTILLO
Director Operativo de Participación Ciudadana

CLARA LUZ ROLDAN
Gobernacion- Valle del Cauca
(Bugalagrande)

Vigencia 2019

CONTENIDO DE LA DENUNCIA

“El día 17 de enero del año en curso se inició la construcción de la obra de la ESCUELA MAGDALENA ORTEGA, una obra que vale \$1.749.000.000 millones de pesos que para nosotros y la comunidad va muy lenta y no queremos que suceda como nuestro puente vehicular LA BAMBA que es un elefante blanco que lleva casi cuatro (4) años y no lo han podido terminar”

2. RESULTADOS DE LA DENUNCIA

2.1. Metodología Utilizada para el Análisis de la Denuncia

Fuente de los recursos : recursos provenientes de la ejecución del plan nacional de Infraestructura educativa transferidos al fondo de infraestructura educativa, preescolar, básica y media creado por el artículo 59 de la ley 1753 de 2015, los cuales hacen parte del Sistema General de Participación (SGP)

Apoyo Técnico.

Con el fin de prestar apoyo técnico del asunto, se practicó Visita Fiscal los días 25 y 26 de noviembre 2019 al municipio de Bugalagrande, a efectos de poder corroborar los hechos de la denuncia y solicitar la información relacionada con el tema, para lo cual se solicita a la administración municipal, los expedientes de los contratos de obra e interventoría que hacen referencia a la construcción de las obras en la Escuela Magdalena Ortega.

Se solicita a la administración copia de los documentos que tengan de este “Proyecto en la Institución Educativa Antonio Nariño Sede Magdalena Ortega” que debe incluir contrato de obra y de la Interventoría, además se debe informar a los quejosos y ejecutores del proyecto que se realizara un reconocimiento general de las actividades ejecutadas en el contrato, para lo cual se debe solicitar permiso de ingreso a las obras a la supervisora del FFIE del Ministerio de Educación Nacional.

Estado de la Obra.

El Ministerio de Educación Nacional y La Gobernación del Valle del Cauca celebra el Convenio Interadministrativo No. 1098 de 2017, donde aúnan esfuerzos para la realización del proyecto que consiste en los estudios, diseños y construcción de la Institución Educativa Antonio Nariño Sede Magdalena Ortega en el municipio de Bugalagrande, el proyecto consiste en pasar de alrededor 175 estudiantes de los grados pre-escolar que estudian actualmente en dos jornadas a la jornada única.

De acuerdo a la socialización del proyecto en abril 18 del 2018 las principales actividades son:

- Construir un total de 3 aulas nuevas para beneficiar a 175 estudiantes.

- Construir 3 aulas de Básica y media, 1 centro de recursos, 1 comedor/cocina, 1 zona administrativa, baterías de baños y circulaciones.

La supervisora del FFIE del Ministerio de Educación Nacional Alexandra Bolaños informa a la administración municipal en septiembre del 2018, que las Entidades que hacen parte del proyecto son:

- ETC Valle del Cauca (Gobernación del Valle del Cauca) / ET (municipio de Bugalagrande)
- El Ministerio de Educación Nacional a través del Fondo de Financiamiento de Infraestructura Educativa (FFIE)
- El Contratista por cesión actual de contrato es el Consorcio Mota-Engil Colombia (Antes Graña y Montero)
- El Contratista de Interventoría es el Consorcio Sedes Educativas.

Respecto al proyecto tenemos:

Los diseños y el alcance de la intervención de las obras de la IE Antonio Nariño Sede Magdalena Ortega, es contratada por el Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa – FFIE del Ministerio de Educación Nacional.

- El presupuesto estimado de inversión es \$ 1.693.750.142
- El tiempo de Ejecución de la Obra es de 9 Meses

Contratista de Obra: Graña y Montero S.A.A

Contratista de Interventoría: CONSORCIO Sedes Educativas

Coordinador Técnico FFIE: Fidel Ruíz

Supervisor FFIE: Alexandra Bolaños

Apoyo Social FFIE: Sandra Ramos

Enlace y apoyo ETC: Edinson Tigreros – Nancy Rioja

Compromisos de Ffie

- Preparar y tramitar los convenios y acuerdos que se requieran para canalizar recursos.
- Contratar los estudios, diseños, construcción de las obras e interventorías.
- Coordinar en territorio las relaciones entre las partes interesadas: ETC y comunidad educativa.
- Verificar que los contratistas de obra e interventoría atiendan oportunamente las solicitudes de la comunidad y/o autoridades municipales y/o departamentales.
- Acompañar el proceso de ejecución de la obra e implementar la estrategia de gestión social.
- Hacer control y seguimiento a la ejecución de los estudios, diseños, construcción e interventoría de las obras.
- Entregar a la ETC la infraestructura construida.

- Presentar informes de rendición de cuentas.

Compromisos de la Entidad Territorial

- Suministrar la normatividad urbana
- Garantizar la conexión, operación y mantenimiento de servicios públicos y obras de urbanismo
- Asumir y garantizar la ejecución de las demoliciones (superficiales y subterráneas), la tala de árboles, traslados y retiro de los escombros
- Ejecutar el Plan de contingencia, mediante actas de compromiso
- Garantizar vías de acceso con las respectivas obras de urbanismo
- Constituir o modificar las pólizas de seguros que amparen todo riesgo y daño material de las obras una vez terminadas y entregadas
- Pagar expensas por concepto de Licencias, impuestos de delineación y de ocupación de espacios públicos
- Suministrar la dotación necesaria para la IE y de manera oportuna
- Garantizar la Vigilancia y celaduría, una vez sea entregada la obra
- Participar en comités de seguimiento convocados por el FFIE

Alcance del Municipio

- Parqueaderos
- Andenes de conexiones exteriores.
- Cimentaciones especiales
- Demoliciones
- Conexión de servicios públicos
- Cerramiento exterior
- Tala y/o movimiento de arboles

Compromisos: Contratista de Obra

- Elaborar o revisar los diseños y estudios técnicos para la construcción de la obra.
- Realizar los trámites de obtención de las licencias y permisos requeridos (pagos)
- Elaborar, junto con la ETC, el plan de contingencia.
- Realizar cerramientos para aislar el lugar de la obra.
- Participar en reuniones de socialización con la comunidad: al inicio, 50% de avance y a la terminación.
- Garantizar mano de obra calificada y no calificada
- Elaborar y entregar a la ETC y al colegio el manual de operación y mantenimiento de la infraestructura construida.

Entregar la infraestructura educativa a la interventoría, FFIE, municipio o ETC. totalmente terminada y funcionando con la totalidad de conexiones a los servicios públicos.

ALCANCE DEL PROYECTO: IE ANTONIO NARIÑO SEDE MAGDALENA ORTEGA DE NARIÑO

ALCANCE DEL PROYECTO				CANT
Aulas (Basica y media)				3
Biblioteca				
Biblioteca				1
Bilinguismo				1
Comedor/Cocina				
Comedor - Deberá diseñarse de acuerdo con lo establecido en la NTC 4595 según la matrícula certificada por la ETC en la visita de verificación del alcance.				1
Cocina - Deberá diseñarse de acuerdo con lo establecido en la NTC 4595 según la matrícula certificada por la ETC en la visita de verificación del alcance.				1
Depositos				1
Expresión artística				1
Zonas administrativas				
Ambientes para administración				1
Servicios generales / Almacenamiento				1
Bienestar estudiantil				1
Otros				
Baterías sanitarias	Aulas Nuevas	Aulas Existentes	Matrícula	
batería sanitaria discapacitados			X	1
batería sanitaria preescolar	2			1
batería sanitaria básica y media	5			1
Muros, circulaciones y accesibilidad				1

En el año 2018, los ejecutores del proyecto presentan diseños al municipio y las respectivas licencias, además se exige que el municipio realice las demoliciones y los compromisos adquiridos para iniciar las obras.

El 30 de noviembre de 2018 se entrega el predio por parte del Municipio para que se inicie las obras.

Las obras inician el 17 de enero del 2019, con algunos inconvenientes en los diseños por estar fuera de líneas de paramento, para lo cual la administración inicia trámites de traslado de líneas de energía y realiza ajustes para que el proyecto no tenga más tropiezos.

El Municipio realiza el contrato N° 287-2019 con el cual pretende cumplir los compromisos adquiridos con el Ministerio y Gobernación, como son: demoliciones, parqueaderos, andenes de conexiones exteriores, conexión de servicios públicos, mejoramiento del entorno, cerramiento exterior, tala y/o movimiento de árboles.

A la fecha la obra ha tenido varias interrupciones, se desconoce la fecha de terminación pues las entidades encargadas de la ejecución no han remitido información a la administración municipal.

En el avance de la visita fiscal y en la revisión de la documentación aportada por el Municipio no se evidencio contratos de obra, ni de interventoría, actas, planos por lo cual técnicamente no fue posible confrontar cantidades y actividades realizadas, además como se observa en el registro fotográfico la obra se encuentra suspendida y enmalezada, solo estaba un guarda

de seguridad privada pagado por el contratista, que permitió la entrada al sitio después de la autorización de Bogotá.

Este problema presentado en la construcción de esta obra es a nivel nacional, son varios municipios afectados con estas obras inconclusas.

MEMORIA FOTOGRÁFICA en la visita fiscal:



2.2. Relación de Contratos y/o Documentos verificados

No. De Contrato	Vigencia del Contrato	Objeto Contractual	Valor del Contrato
-----------------	-----------------------	--------------------	--------------------

1098	30 meses	Aunar esfuerzos entre las partes para desarrollar acciones que posibiliten la ejecución de los proyectos de infraestructura educativa viabilizados y priorizados para el departamento del valle del cauca, que contribuyan a la implementación del programa de jornada única y que serán ejecutados por el fondo de financiamiento de la infraestructura educativa (FFIE) a través del patrimonio autónomo autorizado por la ley 1753 del 9 de junio de 2015	El presente convenio no requiere de apropiación presupuestal.
------	----------	--	---

Fuente: Elaboración propia. Dirección Operativa de Participación Ciudadana, DOPC.

Teniendo en cuenta que el contrato no se ha terminado de ejecutar, se considera importante que este sea evaluado nuevamente de tal manera que se pueda proporcionar una respuesta de fondo al peticionario.

No obstante, teniendo en cuenta que los recursos son de la nación, se deberá dar traslado del presente informe a la Contraloría General de la República para que de acuerdo a su competencia realice las investigaciones tendientes a esclarecer los hechos denunciados.

Elaboró: Eliana María Ampudia Balanta, Subdirectora Operativa Sector Descentralizado
Mercedes Pineda García, Profesional Universitaria
Revisó: Nilton Amílcar Guerrero Castillo, DOPC
Juan Pablo Garzón, DOCF
Claudia Luna, Asesora Jurídica.
Aprobó: Leonor Abadía Benítez, Contralora Departamental.