

125-19.61

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA CACCI 3716 DC-
46-2023**

**MUNICIPIO DE LA VICTORIA VALLE DEL CAUCA
INSTITUCION EDUCATIVA SAN JOSE**

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Cali, agosto de 2023

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralor Departamental

Ligia Stella Chaves Ortiz

Director Operativo de Participación Ciudadana

Pedro Pablo Parales Pérez

Representante Legal de la Entidad

Euler F. Chuquimarca Chandi

Auditor (a)

Maria Stella Maya Álvarez

TABLA DE CONTENIDO

1 INTRODUCCION	4
2 ALCANCE DE LA VISITA.....	4
3 LABORES REALIZADAS.....	4
4 ANALISIS INFORMACION.....	5
5 CONCLUSIONES.....	9
6 ANEXOS.....	10
7 HALLAZGOS	10

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado CACCI 1404 DC-46-2023 del 06/07/2023, en la cual se informa:

“(…)

El día 12 de julio del 2022, la I.E. San José de la Victoria mediante comunicado en la red Facebook de la institución, informo a la comunidad educativa la venta del cultivo de tilapia roja... el rector de la Institución educativa, señor EULER FABIAN CHUQUIMARCA CHANDI, se ha negado en dar información de recaudo de dicho proyecto productivo...”

(...) el 1 de marzo del 2023, el Rector de la I.E. San José mediante contrato de venta vendió bovinos sin contar con la autorización del consejo directivo sin el cumplimiento de lo estipulado en la ley...”

(...) el valor de la venta de los terneros fue por \$ 8.792.500... se aportan dos (2) con signaciones una con fecha del 10/05/2023 por valor de \$ 6.036.000 y otra con fecha del 11/05/2023 por la suma de \$ 2.636.750, habiendo un faltante por valor de \$ 119.078...”

Conforme a lo anterior, es de señalar que se hará pronunciamiento sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de Control Fiscal, el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4 y 5 del Decreto Ley 403 del 2020; teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la Republica en materia específicas.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Dentro de la gestión realizada en la atención de la denuncia ciudadana DC-46-2023 SADE 1404 de fecha 6/06/2023 por la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, se efectuó Visita Fiscal al Instituto Educativo San José Municipio de la Victoria, con el fin de hacer revisión a las presuntas irregularidades en el contrato de venta de bovinos y manejo financiero en el proceso de venta del mencionado ganado.

3. LABORES REALIZADAS

En Acta de Vista Fiscal, en la exhibición de la documentación original que se tuvo a la vista, y que fue entregada en medio magnético archivos PDF, para aportar a los legajos de la denuncias ciudadana DC-34-2023 y DC-46-2023. Los documentos entregados son:

- a. Decreto 708 del 28 de abril de 1973 que establece el Programa de Concentraciones de Desarrollo Rural en su aspecto Educativo y determinan los sitios donde funcionarían estos establecimientos.

- b. Resolución No 001 del 27 de enero de 2023 por el cual se establece el Programa de Concentraciones Rurales y se conforma el Comité Técnico de la Institución Educativa San José.
- c. Circular de la Secretaria de Educación Departamental del 2015 intervención de apoyo técnico a los Instituciones Educativas con Proyectos Pedagógicos Productivos.
- d. Actas de intervención de apoyo técnico de la Secretaria de Educación al I.E. San José.
- e. Acta No 13 del 24 de febrero de 2023 Junta Técnica.
- f. Acta No 14 del 2 de marzo de 2023 Junta Técnica.
- g. Contrato de venta y entrega de terneros.
- h. Factura de venta ICA.
- i. CERTIFICACION egresos de dineros por venta de ganado con los respectivos soportes y relación de gastos
- j. Oficio de Occidente del 9/05/2023 requiriendo al rector del I.E. San José actualización de la representación legal: acta de posesión en la institución educativa y aclaración de la situación en el documento de identificación, dado que se presenta cedula de ciudadanía colombiana y extranjera, lo anterior para acceder a los productos de la institución educativa.
- k. CERTIFICACION financiera de recursos que ingresan por concepto de los Proyectos Pedagógicos Productivos del 12/06/2023. (propios).
- l. Acta ordinaria de Inspección de Vigilancia por la Secretaria de Educación Departamental del 8/05/2023.
- m. Seguimiento administrativo y financiero a las observaciones efectuadas por la Inspección de Vigilancia de la Secretaria de Educación Departamental según oficios de fechas 12 de mayo, 15 de mayo del 2023.
- n. Acta de Reunión Extraordinaria-Junta Técnica No 16 del 12 de julio del 2023 para la atención de Visita Fiscal de las denuncias ciudadanas DC-34-2023 y DC-46-2023

4. ANALISIS DE LA INFORMACION.

Conforme a la probanza documental acopiados en el proceso de atención de la denuncia DC-46-2023 y, para efecto de dilucidar las presuntas irregularidades en el proceso de venta de bovinos y manejo financiero de los recursos ingresados a la Instituto Educativo de San José de la Victoria, se procede hacer análisis de la información, conforme a los puntos que fueron objeto de la mencionada denuncia.

Venta del cultivo de tilapia roja.

Sobre el tema en cuestión, se precisa que el 21 de junio del 2023 el rector del IE San José de la Victoria dio respuesta al derecho de petición del señor Juan Esteban Giraldo Ruiz, en lo concerniente al tema en precedencia informando:

“(...) Debemos iniciar primero por realizar el recuento del proyecto de piscicultura, <Tilapia Roja> proyecto productivo que inicia el día 23 de diciembre del año 2021, fecha para la cual no me encontraba como rector de la institución educativa...”

(...) el proyecto productivo de piscicultura – tilapia roja- estuvo a cargo del docente Diego Alonso Rebellón Gil, quien sembró un estimativo de 550 semillas, más un 10% que regala el vendedor, (...) el día 23 de diciembre del año 2021, cabe aclarar que para esta fecha se siembra, el celador Julio Cesar Castañeda realiza anotación en el libro de minutas sobre la presencia de ranas toro en el estanque. Este proyecto productivo conto con una inversión

alta para poder ponerlo en funcionamiento, (...) se realiza la estructura proyectada a varios años y poder alcanzar su punto de equilibrio en un promedio de 3 años...”

(...) en el mes de julio del año 2022, cuando estábamos en periodo de vacaciones escolares, soy informado vía telefónica por los auxiliares de servicios generales que se encontraban en la institución educativa, que el proyecto productivo de los peces se encontraba en riesgo debido a que el agua del lago estaba saturada de fitoplancton, se recomendó por parte del profesor Diego Alonso Rebellón, realizar cambios de agua, trabajar con la bomba oxigenadora, pero estas acciones no fueron suficientes, continuaba la mortalidad de peces, razón por la cual se procede a realizar la cosecha sin tener el tiempo debido a que si no se realizaba se perdería toda la cantidad de peces que se encontraba en el lago...”

Con base en lo anterior, el rector de la institución informó al interesado los resultados de la producción del proyecto, informando que de la cosecha de 140 kg de tilapia roja que no llegó a su etapa final, se recoge peces de tamaño muy pequeño, no adecuados para la venta pretendida en el comercio, no obstante los funcionarios de la institución promueven el producto por redes sociales, Facebook y venden a la comunidad del sector por el pesaje mencionado la suma de \$ 1.140.000 del cual se recaudó \$ 546.100.

El director del instituto, adjunto a la respuesta del derecho de petición, documentos soportes como fue el Acta de junta técnica No 011 del 26 de julio del 2022, extractos bancarios desde julio al 31 de diciembre del 2022 en los que se evidencia las consignaciones efectuadas por pagaduría, facturas correspondiente a compra de alimento para peces, entre otros.

Venta bovinos sin la autorización del consejo directivo sin el cumplimiento de lo estipulado en la ley...”

Con fundamento en el precepto jurídico nacional Decreto No 708 del 28 de abril de 1973, el rector de la Institución Educativa San José la Victoria profiere la **Resolución No 001 del 27 de enero del 2023** instituyendo el Programa “Concentraciones de Desarrollo Rural” y se conforma el **Comité Técnico** para el funcionamiento de los Proyectos Pedagógicos Productivos – PPP-, como laboratorios de aprendizaje de los estudiantes de especialidad agropecuaria, considerando que es esta la característica esencial de institución educativa, al estar ubicada en zona rural del municipio de la Victoria Valle del Cauca y, que cuenta con varios proyectos pedagógicos productivos como son ganadería, porcicultura, avicultura entre otros.

El Comité Técnico está conformado por: el Rector quien lo preside, los Docentes de las áreas Técnicas que tienen a cargo cada uno de los proyectos productivos (ganadería, porcicultura, avicultura) como coordinadores de los mismos, los Técnicos administrativos (pagador o quien cumpla esta funciones, auxiliares de servicios generales si es necesario, el presidente y tesorero de la Asociación de Futuros Agricultores de Colombia.

Dentro de las funciones del comité se encuentra: proyectar las actividades a desarrollar en los proyectos, evaluar acciones desarrolladas, examinar actividades pendientes por desplegar, tomar decisiones de los productos que están para la venta, estimar sus valores, elaborar los PYG, unificar criterios para implementación de los sistemas de control en la granja escolar entre otras.

En este sentido se observa, que la resolución en mención establece como una función esencial del Comité Técnico del instituto educativo que, son ellos quienes determinan los criterios y condiciones de venta de los proyectos pedagógicos de la granja a su cargo, en consecuencia el consejo directivo no es la instancia competente para conocer y decidir sobre los Proyectos Pedagógicos Productivos.

El artículo 2º de la Resolución No 001 del 27 de enero del 2023, establece atribuciones legales al rector de la I.E. San José para disponer de los activos de la institución, para el caso en estudio, la venta de semovientes bovinos en consenso con los miembros del comité técnico, lo anterior se evidencia en Acta No 13 del 24 de febrero de 2023 y Acta No 14 del 2 de marzo de 2023 de la Junta Técnica, quienes con el acompañamiento y seguimiento de los funcionarios del Plan Especial de Educación Rural – PEER- de la Secretaria de Educación, se planteó, evaluó y decidió la venta del ganado manifestándose así, en este último documento:

“(…) Es de resaltar que en la mencionada acta se esclareció con relación a la venta lo siguiente: “(…) desde el inicio del año escolar 2023, se venía observando y comentando con los estudiantes de grado undécimo la posibilidad de disminuir sus prácticas pecuniarias por la falta de pasturas para el ganado y que de continuar dicha situación sería necesario vender algunas de las reses. Es así como la comunidad educativa de manera general, era conocedora de la posible venta y a lo que de algunos padres y personas de la comunidad manifestaron el deseo de comprar.

Se procedió a llamar a los dos de los posibles compradores, aquellos que manifestaron mayor interés, de los cuales el señor Eduardo Arias Aguirre identificado con C.C. No 6.352.218... y vecino del corregimiento de Holguín, presentó la mejor oferta, sin objeciones en el precio establecido y la forma de pago en efectivo, la cual haría al siguiente día. Además, dicha decisión se tomó teniendo en cuenta la cercanía a la institución lo que haría posible el traslado fácil, sin incurrir en gastos de transporte de animales y facilidad de pesaje de estos en la finca Linares, vecina a la institución.

(...) por ultimo cabe resaltar que el costo acordado para venta será de 9000/Kg para macho y \$ 8500/Kg para hembra. Además se decide que con el dinero recaudado de dicha venta se realizarán los pagos de insumos para el sostenimiento y mantenimiento de los Proyectos Pedagógicos Productivos, dado que al momento la institución educativa no cuenta con pagador y las cuentas bancarias se encuentran inactivas hasta el momento que nombren un nuevo funcionarios ...”(Subrayado por fuera de texto)

El valor de la venta de los terneros fue por \$ 8.792.500... se aportan dos (2) consignaciones una con fecha del 10/05/2023 por valor de \$ 6.036.000 y otra con fecha del 11/05/2023 por la suma de \$ 2.636.750, habiendo un faltante por valor de \$ 119.078...”

Aprobada la venta de ganado bovino según el Acta No 14 del 2 de marzo de 2023 de la Junta Técnica, se suscribe el siguiente contrato:

contrato de venta:

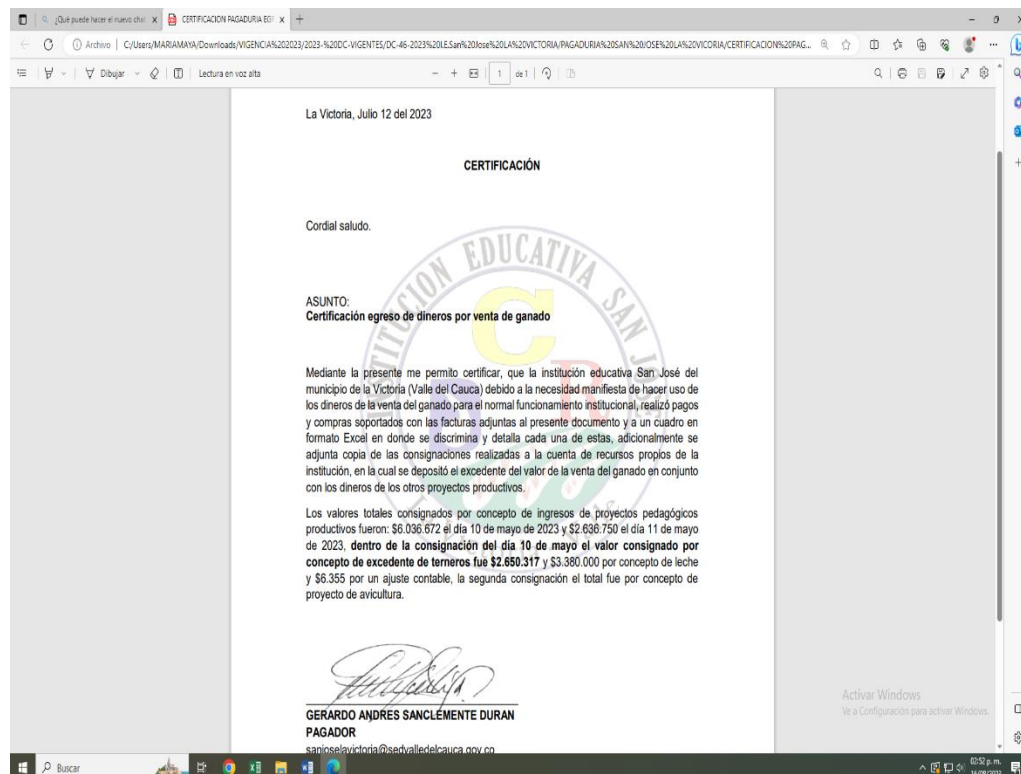
Comprador	Eduardo Arias Aguirre
objeto	7 ternero, 4 hembras y 3 machos. Con el siguiente peso: 1 hembra de 82 Kg; 2 hembra 145 Kg, 3 hembra 174 kg, 4 hembra 194 Kg. 1 macho con 116 Kg, 2 macho con 139 Kg, 3 macho con 160 Kg. Terneros machos \$ 8.500 Kg; Terneros hembras \$9000 Kg
valor	Valor de las hembra \$5.355.000 Valor de los machos \$3..527.000 Valor total \$ 8.792.500
Suscripción	01/03/2023
Plazo	A la firma del contrato se cancelará el valor de lo pactado, y la entrega se efectuara en la IE San José, el comprador se compromete a retirar las reses en el plazo máximo de 24 horas.

En lo pertinente al análisis del ingreso de estos dineros por concepto de venta y gastos de los mismos, de acuerdo a lo estatuido en la Resolución No 001 del 27 de enero del 2023 Artículo Séptimo señala “La producción económica de los PPP debe **ingresar a los fondos de la institución Educativa como recursos Propios**, ...”

Con base en lo expuesto anteriormente, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca se pronuncia desde el marco de las competencias establecidas en la Constitución Política de Colombia, artículo 267 Modificado por el art. 1, Acto Legislativo 04 de 2019 que establece: La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos...” (subrayado por fuera de texto).

Al comprobar que los recursos generados con los Proyectos Pedagógicos Productivos PPP de la institución educativa de San José, son de origen privado, el Órgano de Control Fiscal no tiene competencia para hacer pronunciamiento sobre el manejo de los recaudos percibidos por la institución, especialmente cuando la misma es auditada por el área de **Inspección y Vigilancia** de la Secretaria de Educación, a quien le presentan trimestralmente informes administrativos y financieros de las gestiones efectuadas mediante informes que incluye los recursos propios así como los de gratuidad que se manejan en las instituciones educativas.

No obstante lo anterior, el pagador de la institución educativa entrego CERTIFICACION de egresos de dineros por venta de ganado:



De igual manera adjunto la relación de los gastos de los proyectos con los soportes que reposa en la carpeta de la denuncia DC-46-2023.

GASTOS PROYECTOS GRANJA I.E SAN JOSÉ - LA VICTORIA				
FECHA	No.FACTURA	DEPENDENCIA	MONTO	OBSERVACIONES
01/03/2023			\$ 8,792,500.00	Venta de 7 terneros (4 hembras y 3 machos)
28/02/2023	4438	ICA	-\$ 9,124.00	Guía movilización de animales
02/03/2023	FEV107341	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 711,950.00	Ital leche, Manga desechable, Miel de purga, Sal Somex, Matarraz, Cerda Gestación
02/03/2023	FEV107351	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 67,500.00	Aislador pivote, Recibidor de mangueta
03/03/2023	RM502854	COOPERATIVA DE GANADEROS TULUA	-\$ 41,700.00	Aislador tornillo, bolsas plásticas
03/03/2023			-\$ 50,000.00	Surtidor
06/03/2023	VM094538	CASA DEL AGRICULTOR LA VICTORIA	-\$ 52,500.00	Detergente acido y Detergente alcalino para equipo ordeño
07/03/2023	FLU0783	IRRIGACIÓN E IND. DE COLOMBIA	-\$ 19,999.00	Surtidor 3/4"
07/03/2023	FE0145751	CASA DEL AGRICULTOR LA UNIÓN	-\$ 14,700.00	Llave plástica Royal
09/03/2023	FEV107449	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 26,900.00	Secado Bovinos
10/03/2023	FEV107467	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 188,700.00	Catosal, Oxitocina, Cerda lactancia 40
13/03/2023	PM20388	MARIELA AGUDELO ACEVEDO CARTAGO	-\$ 10,000.00	Filtro de gasolina
14/03/2023	FEV107518	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 20,800.00	Jeringas desechables, bombillos
16/03/2023	FEV107531	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 621,400.00	Ital leche, prepico bto 40, Cuchilla guadaña, Oxitetraciclina
18/03/2023	OV23TL001551	AGRICULTURA Y SERVICIOS AGSE	-\$ 146,000.00	Maíz amarillo SV1035
27/03/2023	FE2743	MADERAS Y HERRAJES RUIZ	-\$ 290,000.00	Tableros de Fórmica
27/03/2023	26649	TERMINAL DE VIDRIOS Y ALUMINIOS	-\$ 20,000.00	Platina de aluminio
27/03/2023	FEV107682	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 9,600.00	Mojarra bto 40
28/03/2023	FEV107690	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 571,160.00	Prepico bto x 40
28/03/2023	151	MADETILOS	-\$ 50,000.00	Instalación de platinas
30/03/2023	FEV107719	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 1,072,600.00	Cerda lactancia bto 40, Mojarra, Sprayfo, Doramectina, Prepico bto 40
31/03/2023	5445	FERREAGRO SAS	-\$ 71,500.00	Guadaña - yoyo, capuchones, pin y bujía
11/04/2023	FEV107874	AGROVETERINARIA EL VAQUERO	-\$ 685,750.00	Miel de purga, Ital leche, Ital sal, Mojarra
11/04/2023	TRS3226	TRACTOREPUESTOS SAS	-\$ 120,000.00	Filtro de aceite
25/04/2023	2336	INSEMINEMOS	-\$ 175,000.00	Semen Cerda
08/04/2023		INTERNET	-\$ 240,000.00	Febrero y Marzo
11/03/2023	FDM292	DISMEGACOMPUTO	-\$ 500,000.00	LAMPARA VIDEOBEAM Y MANO DE OBRA
10/04/2023	799	GUILLERMO	-\$ 155,000.00	VARIOS
29/03/2023	5406	FERREAGRO SAS	-\$ 30,000.00	CAJA FILTRO B45
		GUILLERMO	-\$ 160,000.00	IMPLEMENTOS PILA
		Agroveterinaria EL VAQUERO	-\$ 248,300.00	
21/02/2023	1055	ELECTROTECNICO	-\$ 42,000.00	ANTICIPO BANDA
16/05/2023	Dis2-55158	GASOLINA	-\$ 50,000.00	TANQUEO GASOLINA
19/05/2023	40851	AUTOSERVICIO CENTRAL	-\$ 50,000.00	JABON
24/05/2023	Dis2-56332	GASOLINA	-\$ 50,000.00	TANQUEO GASOLINA
19/05/2023	2909	NITROGENO DEL CAFÉ	-\$ 430,000.00	TERMO INSEMINACION
			-\$ 6,142,183.00	
			\$ 2,650,317.00	

5. CONCLUSIONES

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se presenta derecho de petición con radicado interno SADE 1404 del 6/06/2023 con ocasión a la presuntas inconsistencias en el manejo financiero en la venta de ganado por parte del Rector del Instituto Educativo San José Municipio la Victoria.

Verificado los documentos aportados por la institución educativa, se probó lo siguiente:

- La venta de cultivo de tilapia roja, se precisa que el interesado tuvo acceso a respuesta del derecho de petición mediante comunicado del 21 de junio del 2023 resuelto por el rector del I.E. San José de la Victoria y, que en forma sucinta fue referido en el cuerpo del presente informe.
- La Institución Educativa San José la Victoria mediante Resolución No 001 del 27 de enero del 2023 estableció el Programa de Concentraciones Rurales y conforme el **Comité Técnico** para el funcionamiento de los Proyectos Pedagógicos Productivos – PPP- como laboratorio de aprendizaje de los estudiantes de especialidad agropecuaria.

- En virtud de la mencionada Resolución No 001 del 27 de enero del 2023 propiamente el artículo 2º establece facultades legales al rector de la I.E. San José para disponer de los activos de la institución, para el caso en cuestión, la venta de reses, con la autorización del comité técnico, como consta en el Acta No 13 del 24 de febrero de 2023 y el acompañamiento y seguimiento técnico del grupo de profesionales PEER de la Secretaría de Educación.
- El preceptivo en referencia instituye en el **Artículo Séptimo**: “ *La producción económica de los PPP debe ingresar a los fondos de la institución Educativa como **recursos Propios**, ...*”

Por lo expuesto anteriormente, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca desde el marco de las competencias establecidas en la Constitución Política de Colombia, artículo 267 Modificado por el art. 1, Acto Legislativo 04 de 2019 que instituye: La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos...” en tal sentido no es competente el Órgano de Control para hacer pronunciamiento de las acciones en el manejo de los recaudos recogidos por la institución, cuando la misma es fiscalizada por el área de **Inspección y Vigilancia de la Secretaría de Educación**.

Así las cosas, del análisis de la denuncia ciudadana DC-46-2023 no se desprende irregularidad de tipo fiscal, en tanto que no está demostrado la existencia de un daño al erario público, conforme a lo indicado en el artículo 126 del Decreto 403 del 2020 que modifica el artículo 6 de la Ley 610 de 2000: “*Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal. Dicho daño podrá ocasionarse como consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de quienes realizan gestión fiscal o de servidores públicos o particulares que participen, concurren, incidan o contribuyan directa o indirectamente en la producción de este*”.

De esta manera queda debidamente atendida la denuncia ciudadana DC-46-2023

6. ANEXOS

HALLAZGOS.

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA CIUDADANA DC-34-2022- IE SAN JOSE LA VICTORIA VALLE						
No hallazgo	Administrativo	Disciplinario	Penal	Fiscal	Sancionatorio	Presunto daño patrimonial
0	0	0	0	0	0	0